Монгол Улсын Их хурлын Хууль зүйн

байнгын хорооны 2021 оны 06 дугаар

тогтоолын хоёрдугаар хавсралт

**НЭР ДЭВШИХ ТУХАЙ ХҮСЭЛТ**

**НЭГ. ХҮСЭЛТ ГАРГАГЧИЙН ТОВЧ ТАНИЛЦУУЛГА:**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.1** | **Эцэг/эхийн нэр:** **Самдан**  **Ургийн овог: Гүжир**  **Нэр:** **Энхбаатар**  **Хүйс:** **Эр** |
| **1.2** | **Нэр дэвших тухай хүсэлт гаргаж буй албан тушаал** |
| Шүүхийн ерөнхий зөвлөлийн шүүгч бус гишүүн |
| **1.3** | **Иргэний харьяалал**  Монгол Улсын иргэн мөн үү/тийм эсхүл үгүй гэж бичих/. |
| **Тийм** |
| **1.4** | **Насны дээр хязгаар** |
| **Үгүй** . |
| **1.5** | **Улс төрийн болон намын удирдах албан тушаал** |
| .**Үгүй**. |
| **1.6** | **Шүүгчийн албан тушаал** |
| **Үгүй**. |
| **1.7** | **Шүүхийн ерөнхий зөвлөлийн гишүүн** |
| .**Үгүй**. |
| **1.8** | **Шүүхийн сахилгын хорооны гишүүн** |
| .**Үгүй**. |
| **1.9** | **Шүүхийн захиргааны байгууллагын ажилтан** |
| .**Үгүй**. |
| **1.10** | **Хуульч** |
| .**Үгүй**. |
| **1.11** | **Өмгөөлөгч** |
| .**Үгүй**. |
| **1.12** | **Прокурор** |
| .**Үгүй**. |
| **1.13** | **Эрүүгийн хариуцлага** |
| .**Үгүй**. |
| **1.14** | **Сахилгын шийтгэл** |
| . **Үгүй**. |

**ХОЁР. ХИЙХ АЖИЛ, НЭР ДЭВШСЭН ҮНДЭСЛЭЛЭЭ БИЧСЭН ТАЙЛБАР**

|  |  |
| --- | --- |
| **2.1** |  |
| С.Энхбаатар миний бие Шүүхийн ерөнхий зөвлөлийн гишүүнд нэр дэвших хүсэлтээ гаргаж байна. Би төрийн албанд Монгол улсын их сургуулийг төгссөн цаг үеэс буюу 1999 оноос ажлын гараагаа эхлэн төрийн захиргааны албанд ажиллаж, мэргэшсэн. Төрийн албаны мэргэжилтнээс эхлэн, реферэнт, хэлтсийн дарга, агентлагийн орлогч дарга, Ерөнхий газрын дарга хүртэл мерит зарчим болох шатлан дэвших зарчимаар ажиллаж байна. Төрийн албаны шинэчлэл, хуулийн хэрэгжилтийг өөрийн биеэр мэдрэн шат шатанд ажиллаж, албан бичиг, хуулийн төсөл, журам, заавар, тушаал, шийдвэр боловсруулах, хянах зэргээр төрийн албан хэрэг хөтлөх туршлага хуримтлуулж, удирдах албан тушаалд ажиллахдаа төрийн албан хаагчидаа сургаж бэлдэх, шатлан дэвшүүлэх зарчим баримталж ажиллаа. Мөн хуулийн төсөл боловсруулах, төрийн үйлчилгээний стандартыг бий болгох, мөрдүүлэх, төрийн байгууллагын цаасан суурьтай баримтыг цахимжуулалтын ажлын хэсгийг ахалж ажилласан.  Дэлхий нийтийн нийтлэг чиг хандлагаас харахад шүүхийн эрх мэдлийн асуудлыг шүүх нь өөрөө бүрэн хариуцах, эсхүл улс төрийн байгууллага шүүхийн бүхий л асуудлыг хариуцах гэсэн хоёр туйлын маргаан, мэтгэлцээн дундаас Шүүхийн зөвлөл (Judicial council) хэмээх инститүц бий болсон байдаг. Шүүхийн зөвлөл нь ийнхүү алтан дунджийг баримталсан загвар учир дэлхийн улс орнуудын 60 орчим хувь нь энэ загварыг хэрэглэж байгаа. Монгол Улсын хувьд ч энэхүү хөгжлийн түгээмэл чиг хандлагын дагуу 1992 оны шинэ Үндсэн хуулиа батлахдаа 49-р зүйлийн 3-т “Шүүгчийн хараат бус, шүүхийн бие даасан байдлыг хангах зорилгоор Шүүхийн ерөнхий зөвлөл ажиллана” мөн зүйлийн 4-т “Шүүхийн ерөнхий зөвлөл шүүх, шүүгчийн шүүн таслах ажиллагаанд оролцохгүйгээр, гагцхүү хуульчдаас шүүгчийг шилж олох, эрх ашгийг нь хамгаалах зэрэг шүүхийг бие даан ажиллах нөхцөлөөр хангахтай холбогдсон үүргийг биелүүлнэ”, 5-д “Шүүхийн ерөнхий зөвлөлийн зохион байгуулалт, үйл ажиллагааны журмыг хуулиар тогтооно” хэмээн “Шүүхийн зөвлөл”-ийн эрх зүйн байдлыг тусгаж чаджээ.  Миний бие Шүүхийн ерөнхий зөвлөлийн гишүүнээр сонгогдон ажилбал Шүүхийн хараат бус, бие даасан байдлыг хангах чиглэлээр эрх хэмжээний хүрээнд хуулиар олгогдсон эрх, үүргийг бүрэн хэрэгжүүлэхээр зорин ажиллана.  УИХ-ын 2024 оны 4 дүгээр сарын 25-ны #33 тогтоолоор “Монгол улсын Шүүх эрх мэдлийн хөгжлийн бодлого”-ын баримт бичиг батлагдсан. Шүүх эрх мэдлийн бодлогын баримт бичигтэй болсоноор 10 жилийн алсын хараагаа харж нээлттэй ил тод байдлыг хангах, зорилт үр дүн бүрийн ард хэмжих шалгуур болон санхүүжилтийг тавьсан нь цаасан дээрх бус бодит биелэлтийг хангах хөшүүрэг болсон.  Шүүх эрх мэдлийн хүрээнд нэн тэргүүнд тавигдах иргэний эрхийг бүх шатны шүүх ажиллагаанд баталгаатай эдлүүлж, үйл ажиллагааны нээлттэй, ил тод байдлыг дээшлүүлэх, шүүгчийн хараат бус байдал, шүүхийн бие даасан байдлыг хангахад бүрэн анхаарч, хариуцлагатай шүүхийг төлөвшүүлэх, өөрийн туршлагад тулгуурлан шүүх эрх мэдлийн байгууллагын захиргааны менежментийг орчин үеийн шаардлагад нийцүүлэх, шүүхийн үйлчилгээний стандартыг төлөвшүүлэх бэхжүүлэх талаар тууштай зарчим баримталж ажиллана.  Иргэнд ээлтэй, нээлттэй шүүхийн чухал алхам болсон цахимжуулалт, цахим платформд суурилсан шийдлүүд, түүний дотор тоног төхөөрөмжийн шинэчлэлд анхаарлаа хандуулна.    Шүүхийн бие даасан байдлыг хангах, төрийн үйлчилгээг чирэгдэлгүй шуурхай хүргэхэд нэн шаардлагатай байрны асуудал олон жил яригдаж шийдвэрлэгдэлгүй ирсэн, одоогийн байдлаар 10 шүүх огт байргүй байгаа ба бүсчилсэн байдлаар байрны асуудлыг 4 үе шаттайгаар хэрэгжүүлэхээр ШЕЗ-өөс төлөвлөж байгааг дэмжин ажиллана.  ШЕЗ-ийн сайтад гарсан статистик судалгаагаар 2022 онд 111 мянга, 2023 онд 118 мянган хэрэг дундажаар шүүхээр шийдвэрлэгдсэн ба үүний 80 хувь анхан шатны шүүхээр шийдвэрлэгдсэн байна. Иймд шүүхийн ачаалал тэнцвэрт байдалд анхаарлаа хандуулах, суурь судалгаануудыг хийх шаардлагатай байна.  Дээр дурьдсан асуудлын хүрээнд миний бие төрийн ажлын туршлага, дотоод, гадаадын өндөр хөгжилтэй орны сургуульд сурсан мэдлэг, чадвартаа тулгуурлан ёс зүйн өндөр сахилга баттай байж Үндсэн хууль, Шүүхийн тухай хууль, бусад хэм хэмжээний хүрээнд ажил үүргээ гүйцэтгэж, хариуцсан салбар чиглэлээ сайжруулахад өөрийн хувь нэмрийг оруулахаар хичээн ажиллах болно. |

**ГУРАВ. МЭРГЭЖЛИЙН ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ТАНИЛЦУУЛГА**

|  |  |
| --- | --- |
| **Д/д** | **Шалгуур үзүүлэлт** |
| **3.1** |  |
| - Австрали улсын Макьюри Их Сургууль, Олон улсын харилцааны магистр –2013.07- 2015.04, #43161081  - Монгол улсын их сургууль, Хууль зүйн сургууль, Хууль зүйн магистр-2005.09-2007.06, E20071938  - Монгол улсын их сургууль, Хууль зүйн сургууль, Эрх зүйч-1995.09-1999.06, D990724 |
| **3.2** | **Эрх зүйч мэргэжлээр ажилласан байдал**  Хүсэлт гарагч нь эрх зүйч мэргэжлээр ажилласан ажлыг хамгийн сүүлийнхээс нь эхлэн он дарааллаар тодорхойлон бичих бөгөөд ажил тус бүрийг эрхэлж байсныг нотлох баримтыг хавсаргана. Ажил тус бүрийг тодорхойлохдоо дараах мэдээллийг заавал бичнэ:   * 1/ Хууль зүй, дотоод хэргийн яамны харьяа Засгийн газрын хэрэгжүүлэг агентлаг Архивын ерөнхий газрын дарга, Архив, албан хэрэг хөтлөлтийн хяналтын улсын ерөнхий байцаагч – 2018.06.27- өнөөг хүртэл тус албан тушаалд 6 жил 4 сар ажиллаж байна. * 2/ Соёмбо легал партнерс ХХН-д Зөвлөх, 2015.04.01-2016.10.01, Тус ажилд 1 жил 6 сар ажилласан ба иргэний болон бизнесийн хууль, тогтоомжийн судалгаа, гэрээний төсөл боловсруулах, дотоод албан бичиг төлөвлөлт зэргийг хариуцдаг байсан. * - Шударга өрсөлдөөн, хэрэглэгчийн төлөө газарт Орон тооны гишүүн, дэд дарга-2012.03.07-2013.01.26, Тус албан тушаалд 11 сар ажилласан ба өрсөлдөөний тухай хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийг хангах, хяналт шалгалт хийх, арга зүйн удирдлагаар хангах үүрэгтэй. * 3/ Засгийн газрын хэрэг эрхлэх газарт Референт – 2012.02.10-2012.03.07, Тус албан тушаалд 1 сар ажиллаад өөр ажилд шилжсэн. Засгийн газрын хуралдаанаах хэлэлцүүлэх материалын бүрдлийг хангах, хууль, тогтоомжийн бүрдэлд хяналт тавих үүрэгтэй байсан. * 4/ Улсын бүртгэлийн ерөнхий газрын Орлогч дарга – 2009.04.13-2012.02.02, * Иргэний бүртгэл, мэдээллийн улсын төвийн Дэд дарга- 2008.03.13-2009.04.13, Тус албан тушаалд нийт 4 жил 1 сар ажилласан ба Бүртгэлийн хууль тогтоомж, Засгийн газрын шийдвэрийн хэрэгжилтийг хангах, иргэн, эд хөрөнгө, улсын бүртгэлтэй холбоотой хууль, тогтоомжийн төсөл боловсруулах, хэрэгжүүлэх үүрэгтэй байсан. * 5/ Гадаадын хөрөнгө оруулалт, гадаад худалдааны агентлагт мэргэжилтэн, Тамгийн хэлтсийн дарга -2005.11.14-2008.03.06 * -Гадаадын хөрөнгө оруулалт, гадаад худалдааны агентлагт хуулийн мэргэжилтэн-1999.07.01-2002.11.14, Тухайн албан тушаалд 6 жил 5 сар ажилласан. Хуулийн мэргэжилтнээр ажиллаж байхдаа Гадаадын хөрөнгө оруулагчдад Монгол улсад хуулийн этгээд байгуулахад зөвлөгөө өгөх, эрх зүйн туслалцаа үзүүлэх, хуулийн этгээдийн бүртгэл хийх үүрэгтэй байсан. Тамгын даргаар ажиллах хугацаанд хөрөнгө оруулалтын хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийг хангах, тушаал, шийдвэр боловсруулах, байгууллагын дотоод тайлан, төлөвлөлтийг гаргах үүрэгтэй байсан. |
|  |
| **3.3** | **Эрх зүйчээс бусад мэргэжлээр эрхэлсэн ажил** |
| 1/ Улаанбаатар цахилгаан түгээх сүлжээ ТӨХК-ийн Дэд захирал – 2016.10.04-2018.06.27. Тухайн албан тушаалд 1 жил 8 сар ажилласан ба компанийн борлуулалт, маркетинг, хэрэглэгчдэд үйлчилэх төвүүдийг удирдлагаар хангах үүрэгтэй байсан. |
| **3.4** | **Хууль зүйн өндөр мэргэшил**  Хүсэлт гарагчийг хууль зүйн өндөр мэргэшилтэй /хууль зүйн өндөр мэдлэг, чадвар, туршлагатай, мэргэжлийн өндөр ёс зүйтэй/ гэдгийг нотлон харуулах хамгийн чухал 10 мэргэжлийн үйл ажиллагааг хамгийн сүүлийнхээс нь эхлэн он дарааллаар бичиж, тодорхойлох бөгөөд үйл ажиллагаа тус бүрийг явуулсныг нотлох баримтыг хавсаргана.  1/ Хууль зүй, дотоод хэргийн сайд болон ЗГХЭГ-ийн дарга нарын баталсан Архивын ерөнхий газрын даргын ажлын байр /албан тушаалын тодорхойлолт/-ын шаардлагад эрх зүйч, төрийн албанд 10-с доошгүй жил, удирдах албан тушаалд 5-с доошгүй ажил ажилласан, салбарынхаа хууль тогтоомж, Засгийн газрын шийдвэрийн хэрэгжилтийг хангах, үйл ажиллагааны үр дүнг ХЗДХэргийн сайдын өмнө хариуцахаар тусгагдсан. Энэхүү шаардлагыг бүрэн ханган, шалгалтыг өгч МУ-ын Засгийн газрын 2019.01.09-ны өдрийн #18 тогтоолоор Архивын ерөнхий газрын даргаар томилогдон өнөөг хүртэл ажиллаж байна.  Хууль зүй, дотоод хэргийн сайдын тушаалаар батлагдсан 2018- 2023 оны жил бүрийн гүйцэтгэл, мэргэшлийн үнэлгээгээр 90 /А/ дээш авч ирсэн. /2022 оны үнэлгээг хавсаргав/  2/ Архивын ерөнхий газрын даргын хувьд хэрэгжүүлсэн гүйцэтгэлийн биелэлт, хууль, тогтоомжын хэрэгжилт, тухайн жилийн үр дүнг үндэслэн МУ-ын Ерөнхийлөгчийн 2024/06/19-ний өдрийн 89 зарлигаар Төрийн захиргааны Тэргүүн түшмэлийн гутгаар зэрэг, МУ-ын Ерөнхийлөгчийн 2021/09/09-ний өдрийн 30 зарлигаар Төрийн захиргааны Тэргүүн түшмэлийн дөтгөөр зэрэг тус тус олгогдсон.  3/ БНМАУ-ын Иргэний хууль /1963/-ийн эх сурвалж номыг 2003 онд Хууль зүйн ухааны доктор, судлаач З.Сүхбаатар, Б.Амарсанаа, А.Доржготов нарын хамт хэвлүүлсэн. Тус ном нь 1963 оны иргэний хуулийн онцлог, тухайн үеийн ажлын хэсэг, хуралдааны тэмдэглэл зэргийг тусгасан хамтын бүтээл юм.  4/ МУ-ын Ерөнхийлөгчийн ивээл дор 2022.11.27-ны өдөр зохион байгуулагдсан “Архив, албан хэрэг, хөтлөлтийн Анхдугаар чуулган” -ны үндсэн илтгэл болох /Архивын салбарын өнөөгийн байдал, цаашдын чиг хандлага / сэдвээр илтгэл тавьж тус салбарын эрх зүйн орчин зэрэг асуудлыг танилцуулсан. /www.archives.gov.mn/  5/ Үндсэн хуулийн хүрээнд архивын баримтаар судалгаа шинжилгээг хөгжүүлэх, үзэсгэлэн, эрдэм шинжилгээний хуралдааныг зохион байгуулах зэрэг хамтын ажиллагааг үнэлэн Үндсэн хуулийн Цэцийн даргын 2021/01/07-ны #174 “Үндсэн хуулийн үзэл санааг түгээх, хүний эрхийг хамгаалах …үйлсэд оруулсан хувь нэмрийг үнэлэн” ҮХ-ийн цэцийн Хүндэт тэмдэгээр шагнасан.  6/ Шударга өрсөлдөөн, хэрэглэгчийн төлөө газрын орон тооны гишүүн, улсын ахлах байцаагчийн хувьд өрсөлдөөний нөхцөлийг бүрдүүлэх, хамгаалах, хяналт тавих чиг үүрэгтэй ажиллаж байсан ба Монгол улсын төрийн бодлогыг хуулийн хүрээнд хэрэгжүүлж, хууль цаазыг чандлан сахиулахад оруулсан хувь нэмрийг үнэлэн Улсын хяналтын тэргүүний ажилтан тэмдгээр МУ-ын Шадар сайдын 2018/10/19 #1623 тоот шагналаар шагнагдсан  7/ 2008 оны Засгийн газраас дэвшүүлсэн Таван төгөлдөршлийн нэг болох Иргэний шинэчилсэн бүртгэлийн ажлын хэсгийг ахалж богино хугацаанд зохион байгуулсныг үнэлж, тухайн салбарт жилдээ 1 хүнд олгодог Монгол улсын Засгийн газрын хүндэт өргөмжлөлийг /СБ/182/ ”Шударга ёс, хариуцлагын тогтолцоог төгөлдөршүүлэх, төрийн үйлчилгээг ил тод болгох … хувь нэмрийг” үнэлж МУ-ын Ерөнхий сайд С.Батболдоос 2010/06/30-нд олгож байсан.  8/ Улсын бүртгэлийн ерөнхий газрын Орлогч даргын хувьд олон хуулийн төсөл, ажлын хэсгийг ахалж ажилласан ба тухайлбал: Улсын бүртгэлийн ерөнхий хуульд нийцүүлэн Иргэний бүртгэлийн хууль, Хуулийн этгээдийн улсын бүртгэлийн тухай хуульд нэмэлт өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл боловсруулах ажлын хэсгийг УБЕГ-ын даргын 2009/10/28 #432 тоот тушаалаар ахалж ажилласан.  9/ ГХЯ-ны, НХХАЯ-ны ТНБД нар болон УБЕГ-ын дарга нарын 2010.12.03-ны #А107/222/605 хамтарсан тушаалаар “Гадаад улсад амьдарч байгаа Монгол улсын иргэний шинэчилсэн бүртгэлд бүртгэх” журмыг боловсруулах ажлын хэсгийг ахалж ажиллаж байсан. Үүний дагуу МУ-ын гадаадад байгаа иргэдээ бүртгэж, баримт бичгийн зөрчлийг арилгах, мөн эх орны хишиг хүртэх боломжыг нээсэн юм.  10/Гадаадын хөрөнгө оруулалт, гадаад худалдааны агентлагийн Тамгын хэлтсийн даргаар ажиллаж байхдаа гадаадын хөрөнгө оруулалтын хууль, тогтоомжын хэрэгжилтийг хангах, байгууллагын дотоод албан бичиг төлөвлөлт, албан хаагчидтай холбоотой тушаалын төсөл, тайлан мэдээг боловсруулах үүрэгтэй ажиллаж байсан ба 2007 оны ажлын үнэлгээг Агентлагийн дарга “А” үнэлсэн байна. |
|  |
| **3.5** | **Мэргэжлийн холбоо, байгууллагын гишүүнчлэлийн талаар** |
| **.Үгүй.** |
| **3.6** | **Байгаа бол хэвлүүлсэн бүтээл болон олон нийтэд өгсөн мэдээлэл**  - МУ-ын Ерөнхийлөгчийн ивээл дор 2022.11.27-ны өдөр зохион байгуулагдсан “Архив, албан хэрэг, хөтлөлтийн Анхдугаар чуулган” -ны үндсэн илтгэл болох /Архивын салбарын өнөөгийн байдал, цаашдын чиг хандлага / сэдвээр илтгэл тавьж тус салбарын эрх зүйн орчин зэрэг асуудлыг танилцуулсан. /www.archives.gov.mn/  - БНМАУ-ын Иргэний хууль /1963/-ийн эх сурвалж номыг 2003 онд Хууль зүйн ухааны доктор, судлаач З.Сүхбаатар, Б.Амарсанаа, А.Доржготов нарын хамт хэвлүүлсэн. /номыг хавсаргав/  -“Монголын архив” эрдэм шинжилгээ, арга зүйн сэтгүүлийн Редакцын зөвлөлд Эрхлэгчээр ажиллаж байна. /хавсаргав/  **Жич:** Дээр дурдсан материал тус бүрээс нэгийг хавсаргах бөгөөд боломжтой бол цахимаар үзэх линкийг тусгана. |
| . |

**Хавсралт:**

Нэр дэвших тухай хүсэлтэд журмын 5.1-д заасан дараах баримт бичгийг хавсаргана:

-төрийн албан хаагчийн анкет;

-иргэний үнэмлэхийн хуулбар;

-нийгмийн даатгалын дэвтрийн хуулбар, эсхүл түүнтэй адилтгах баримт бичиг;

-эрх зүйн бакалаврын, эсхүл түүнээс дээш боловсролын зэргийн дипломын хуулбар;

-хууль зүйн өндөр мэргэшилтэй гэдгийг нотлох харуулсан үйл ажиллагааны талаарх баримт;

-эрх зүйч мэргэжлээр 10-аас доошгүй жил ажилласныг нотлох баримт;

-хүсэлт гаргагчийн талаарх тодорхойлолт /гурваас доошгүй/;

-энэхүү загварт заасан барим бичиг;

-холбогдох бусад баримт.

**Хүсэлт гаргагч:**

Эцэг/эхийн нэр: **Самдан**

Өөрийн нэр: **Энхбаатар**

Он, сар, өдөр: 2024.10.18

--- оОо ---