



Долоо хоног тутмын хэвлэл  
2015 оны 06 дугаар сарын 12  
№22 /883/

# ТӨРИЙН МЭДЭЭЛЭЛ

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН АЛБАН МЭДЭЭЛЭЛ

Монгол Улсын  
хууль

1058

Монгол Улсын  
Их Хурлын  
тогтоол

1060

Монгол Улсын  
Үндсэн хуулийн  
цэцийн дүгнэлт

1090

**Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн  
2016 оны төсвийн хүрээний  
мэдэгдэл, 2017-2018 оны  
төсвийн төсөөллийн тухай**

**Засгийн газрын өрийн  
удирдлагын 2016-2018 оны  
стратегийн баримт бичиг  
батлах тухай**

**Хуульчийн эрх зүйн байдлын  
тухай болон Захиргааны  
хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай  
хуулийн зарим заалт Үндсэн  
хуулийн холбогдох заалтыг  
зөрчсөн эсэх тухай маргааныг  
хянан шийдвэрлэсэн тухай**



**ГАРЧИГ**  
**МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ**

256.	Хөрөнгө оруулалтын тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай	1054
257.	Шүүхийн захиргааны тухай хуульд өөрчлөлт оруулах тухай	1056
258.	Шүүгчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн зарим хэсэг хүчингүй болсонд тооцох тухай	1057
259.	Гаалийн албан татвараас чөлөөлөх тухай	1057
260.	Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуульд нэмэлт оруулах тухай	1058
261.	Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн 2016 оны төсвийн хүрээний мэдэгдэл, 2017-2018 оны төсвийн төсөөллийн тухай	1058

**МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ**

262.	Үндсэн хуулийн цэцийн 2015 оны 06 дугаар дүгнэлтийн тухай	Дугаар 50	1060
263.	Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичиг баглах тухай	Дугаар 51	1060

**МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ**

264.	Үндэсний хорооны бүрэлдэхүүн баглах тухай	Дугаар 121	1087
265.	Босго үзүүлэлтийг тогтоох тухай	Дугаар 123	1089

**МОНГОЛ УЛСЫН ҮНДСЭН ХУУЛИЙН ЦЭЦИЙН ДҮГНЭЛТ**

266.	Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай болон Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн зарим заалт Үндсэн хуулийн холбогдох заалтыг зөрчсөн эсэх тухай маргааныг хянан шийдвэрлэсэн тухай	Дугаар 09	1090
------	---	-----------	------



## МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ

2015 оны 05 дугаар  
сарын 14-ний өдөр

Улаанбаатар  
хот

### **ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН ТУХАЙ ХУУЛЬД НЭМЭЛТ, ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ**

**1 дүгээр зүйл.**Хөрөнгө оруулалтын тухай хуулийн 22 дугаар зүйлд доор дурдсан агуулгатай 22.5 дахь хэсэг нэмсүгэй:

“22.5.Хөрөнгө оруулалтын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага нь энэ хуулийн 22.4-т заасан нөхцөл байдал үүссэн эсэхийг нягтлахдаа холбогдох байгууллагаас санал, дүгнэлт авч болно. Энэ тохиолдолд тухайн байгууллага нь асуудлыг 30 хоногийн дотор судлан үзэж, санал, дүгнэлтээ ирүүлэх бөгөөд уг хугацаанд ирүүлээгүй бол тусгайлан өгөх саналгүйд тооцно.”

**2 дугаар зүйл.**Хөрөнгө оруулалтын тухай хуулийн 9 дүгээр зүйлийн 9.2 дахь хэсгийг доор дурдсанаар өөрчлөн найруулсугай:

“9.2.Хөрөнгө оруулалтын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага нь дараах эрх, үүрэгтэй:

9.2.1.хөрөнгө оруулалтын тухай хууль тогтоомжийн биелэлтийг хангах, хяналт тавих;

9.2.2.хөрөнгө оруулалтын бодлого, хөрөнгө оруулалтад үзүүлэх дэмжлэг, арга хэмжээний талаар санал боловсруулан Засгийн газарт танилцуулж, шийдвэрлүүлэх;

9.2.3.энэ хуулийн 21.1-д заасан зөвшөөрлийг олгох;

9.2.4.Төв банк, хөдөлмөр эрхлэлт, татвар, гааль, нийгмийн даатгал, бүртгэл, иргэний харьяалал, шилжилт хөдөлгөөний асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагуудаас хөрөнгө оруулалттай холбоотой дараах мэдээллийг хагас, бүтэн жилээр гаргуулж, хөрөнгө оруулалтын статистик мэдээллийг гаргах:

9.2.4.а.хөрөнгө оруулалтын эх үүсвэр, хэмжээ;

9.2.4.б.татвар төлөлт;

9.2.4.в.ажлын байрын тоо;

9.2.4.г.гадаадын иргэний оршин суух зөвшөөрөл;

9.2.4.д.гадаадын хөрөнгө оруулалттай аж ахуйн

нэгжийн тоо;



9.2.4.е.бараа, үйлчилгээний импортоор хийсэн хөрөнгийн оруулалтын хэмжээ.

9.2.5.хөрөнгө оруулалтыг татах цогц үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэх;

9.2.6.хөрөнгө оруулагчийн хууль ёсны эрх, ашиг сонирхлыг хамгаалах чиглэлээр дэмжлэг, үйлчилгээ үзүүлэх;

9.2.7.хөрөнгө оруулалтын талаарх эрх зүйн орчин, дотоод зах зээлийн таатай нөхцөлийг хөрөнгө оруулагчид сурталчлах;

9.2.8.хөрөнгө оруулагчид хөрөнгө оруулалтын төлөвлөлт хийхэд дэмжлэг үзүүлэх;

9.2.9.хөрөнгө оруулалттай холбоотойгоор төрийн бусад үйлчилгээний талаар зөвлөх болон цахим нэг цонхны үйлчилгээ үзүүлэх;

9.2.10.энэ хуулийн 16 дугаар зүйлд заасан шалгуурыг хангасан хөрөнгө оруулагч хуулийн этгээдэд тогтворжуулах гэрчилгээ олгох;

9.2.11.тогтворжуулах гэрчилгээ эзэмшигч хуулийн этгээдийн хөрөнгө оруулалтын үйл ажиллагаа нь төслийн бизнес төлөвлөгөө, техник, эдийн засгийн үндэслэл болон энэ хуулийн 16.2-т заасан хөрөнгө оруулалтаа хийж дуусах хугацааны дагуу явагдаж байгаа байдалд хяналт тавих;

9.2.12.энэ хуулийн 9.2.11-д заасан чиг үүргээ хэрэгжүүлэх зорилгоор тогтворжуулах гэрчилгээ эзэмшигч хуулийн этгээдийн санхүүгийн тайланг татварын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагаас, шаардлагатай тохиолдолд тухайн хуулийн этгээдээс тус тус гаргуулан авах;

9.2.13.тогтворжуулах гэрчилгээ эзэмшигчийн улсын бүртгэл хөтлөх;

9.2.14.хөрөнгө оруулалтыг тогтвортой үргэлжлүүлэхэд дэмжлэг үзүүлэх.”

**3 дугаар зүйл.**Хөрөнгө оруулалтын тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.1 дэх хэсгийн “хөрөнгө оруулалтын асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн” гэснийг “хөрөнгө оруулалтын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагын дарга” гэж, 20 дугаар зүйлийн 20.2 дахь хэсгийн



“Хөрөнгө оруулалтын асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн” гэснийг “Монгол Улсын Ерөнхий сайдын захирамжаар эрх олгосон Засгийн газрын гишүүн” гэж, 22 дугаар зүйлийн 22.5, 22.6 дахь хэсгийн дугаарыг “22.6, 22.7” гэж, 22.6 дахь хэсэгт заасан “22.5” гэснийг “22.6” гэж тус тус өөрчилсүгэй.

**4 дүгээр зүйл.**Хөрөнгө оруулалтын тухай хуулийн 22 дугаар зүйлийн 22.1, 22.3-22.6 дахь хэсгийн “төв” гэснийг тус тус хассугай.

**5 дугаар зүйл.**Хөрөнгө оруулалтын тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийг хүчингүй болсонд тооцсугай.

**6 дугаар зүйл.**Энэ хуулийг 2015 оны 5 дугаар сарын 14-ний өдрөөс эхлэн дагаж мөрдөнө.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**

### МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ

2015 оны 05 дугаар  
сарын 14-ний өдөр

Улаанбаатар  
хот

### ШҮҮХИЙН ЗАХИРГААНЫ ТУХАЙ ХУУЛЬД ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ

**1 дүгээр зүйл.**Шүүхийн захиргааны тухай хуулийн 23 дугаар зүйлийн 23.7 дахь хэсгийг доор дурдсанаар өөрчлөн найруулсугай.

“23.7.Энэ хуулийн 23.6.1-д заасан үнэлгээ хоёр жилийн хугацаанд хүчинтэй байна.”

**2 дугаар зүйл.**Шүүхийн захиргааны тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.1.4 дэх заалтын “, шүүгчийн мэргэшлийн үйл ажиллагааны түвшинг тогтоох үнэлгээний шалгуур үзүүлэлт,” гэснийг хассугай.

**3 дугаар зүйл.**Шүүхийн захиргааны тухай хуулийн 23 дугаар зүйлийн 23.6.2 дахь заалтыг хүчингүй болсонд тооцсугай.

**4 дүгээр зүйл.**Энэ хуулийг баталсан өдрөөс эхлэн дагаж мөрдөнө.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**

**МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ**

2015 оны 05 дугаар  
сарын 14-ний өдөр

Улаанбаатар  
хот

**ШҮҮГЧИЙН ЭРХ ЗҮЙН БАЙДЛЫН ТУХАЙ  
ХУУЛИЙН ЗАРИМ ХЭСЭГ ХҮЧИНГҮЙ  
БОЛСОНД ТООЦОХ ТУХАЙ**

**1 дүгээр зүйл.** Шүүгчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 8 дугаар зүйлийн 8.3 дахь, 23 дугаар зүйлийн 23.3, 23.4 дэх хэсгийг хүчингүй болсонд тооцсугай.

**2 дугаар зүйл.** Энэ хуулийг баталсан өдрөөс эхлэн дагаж мөрдөнө.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**

**МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ**

2015 оны 05 дугаар  
сарын 21-ний өдөр

Улаанбаатар  
хот

**ГААЛИЙН АЛБАН ТАТВАРААС  
ЧӨЛӨӨЛӨХ ТУХАЙ**

**1 дүгээр зүйл.** Монгол Улсын Засгийн газар, Бүгд Найрамдах Австри Улсын Засгийн газар хооронд байгуулсан “Санхүүгийн хамтын ажиллагааны хэлэлцээр”-ийн дагуу хэрэгжих “Хавдар судлалын үндэсний төвийн тоног төхөөрөмжийг шинэчлэх”, “Эх, хүүхдийн эрүүл мэндийн үндэсний төвийн тоног төхөөрөмжийг шинэчлэх”, “Улсын нэгдүгээр төв эмнэлгийн тоног төхөөрөмжийг шинэчлэх, хүний нөөцийн чадавхыг бэхжүүлэх”, “Төрийн тусгай албаны эмнэлгийн тоног төхөөрөмжийг шинэчлэх, чадавхыг бэхжүүлэх”, “Улаанбаатар хотын цэвэр, бохир усны хоолойг шуудуу ухалгүйгээр шинэчлэх технологийг нэвтрүүлэх”, “Онцгой байдлын албаны гал унтраах техник, тоног төхөөрөмжийн хүчин чадлыг сайжруулах” төслүүдийн хүрээнд импортоор оруулж байгаа тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгсэл, материалыг гаалийн албан татвараас чөлөөлсүгэй.

**2 дугаар зүйл.** Энэ хуулийг 2015 оны 5 дугаар сарын 21-ний өдрөөс эхлэн дагаж мөрдөнө.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**



**МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ**

2015 оны 05 дугаар  
сарын 21-ний өдөр

Улаанбаатар  
хот

**ТӨСВИЙН ТОГТВОРТОЙ БАЙДЛЫН  
ТУХАЙ ХУУЛЬД НЭМЭЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ**

**1 дүгээр зүйл.**Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуулийн 19 дүгээр зүйлд доор дурдсан агуулгатай 19.8 дахь хэсэг нэмсүгэй:

“19.8.Энэ хуулийн 19.6-д заасны дагуу нэгдсэн төсвийн тэнцвэржүүлсэн тэнцлийн алдагдлыг тооцоход энэ хуулийн 6.2-т заасан салбарын хуулийн этгээдэд Засгийн газрын гадаад зээллэгийн эх үүсвэрийг дамжуулан зээлдүүлэх замаар хэрэгжүүлэх төсөл, арга хэмжээний санхүүжилтийг оруулж тооцохгүй.”

**2 дугаар зүйл.**Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуулийн 6 дугаар зүйлийн 6.2 дахь хэсгийн “уул уурхайн” гэсний өмнө “эрчим хүч, төмөр зам,” гэж нэмсүгэй.

**3 дугаар зүйл.**Энэ хуулийг 2015 оны 5 дугаар сарын 21-ний өдрөөс дагаж мөрдөнө.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**

**МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ**

2015 оны 05 дугаар  
сарын 21-ний өдөр

Улаанбаатар  
хот

**МОНГОЛ УЛСЫН НЭГДСЭН ТӨСВИЙН 2016 ОНЫ  
ТӨСВИЙН ХҮРЭЭНИЙ МЭДЭГДЭЛ, 2017-2018 ОНЫ  
ТӨСВИЙН ТӨСӨӨЛЛИЙН ТУХАЙ**

**1 дүгээр зүйл.**Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн 2016 оны төсвийн хүрээний мэдэгдэл, 2017-2018 оны төсвийн төсөөллийн үзүүлэлтийг доор дурдсанаар баталсугай:

Эдийн засгийн үндсэн үзүүлэлт	Төсвийн хүрээний мэдэгдэл	Төсвийн төсөөлөл	
	2016 он	2017 он	2018 он
1 Дотоодын нийт бүтээгдэхүүний бодит өсөлтийн хэмжээ /хувь/	5.0	4.4	6.8
2 Хэрэглээний үнийн өсөлтийн түвшин /хувь/	6.0	6.0	6.0



3	Нэгдсэн төсвийн тэнцвэржүүлсэн орлогын хэмжээ /тэрбум төгрөг/	6,642.0	6,956.3	7,316.4
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	24.6	22.9	21.5
4	Нэгдсэн төсвийн нийт зарлагын дээд хэмжээ /тэрбум төгрөг/	7,722.8	7,869.2	7,998.3
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	28.6	25.9	23.5
5	Нэгдсэн төсвийн нийт зарлагын өсөлтийн хэмжээ /тэрбум төгрөг/	-114.6	146.4	129.2
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	-0.4	0.5	0.4
6	Нэгдсэн төсвийн тэнцвэржүүлсэн тэнцэл /тэрбум төгрөг/	-1,080.8	-912.8	-681.9
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	-4.0	-3.0	-2.0
7	Нэгдсэн төсвийн хөрөнгийн зардлын хэмжээ /тэрбум төгрөг/	1,453.9	1,426.4	1,213.4
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	5.4	4.7	3.6
8	Засгийн газрын өрийн нийт хэмжээ, өнөөгийн үнэ цэнээр /тэрбум төгрөг/	14,861.3	15,213.8	13,639.0
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	55.0	50.0	40.0
9	Нийгмийн халамжийн тухай хуульд заасны дагуу төсвөөс санхүүжүүлэх зардлын нийт хэмжээ /тэрбум төгрөг/	303.5	315.6	328.2
	- Дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд эзлэх хувь	1.1	1.0	1.0

**2 дугаар зүйл.**Энэ хуулийг 2015 оны 05 дугаар сарын 21-ний өдрөөс дагаж мөрдөнө.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**





## МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

2015 оны 05 дугаар  
сарын 21-ний өдөр

Дугаар 50

Улаанбаатар  
хот

### Үндсэн хуулийн цэцийн 2015 оны 06 дугаар дүгнэлтийн тухай

Монгол Улсын Их Хурлын чуулганы хуралдааны дэгийн тухай хуулийн 32 дугаар зүйлийн 32.1.4 дэх заалтыг үндэслэн Монгол Улсын Их Хурлаас ТОГТООХ нь:

1. Монгол Улсын шүүхийн тухай хуулийн 17 дугаар зүйлийн 17.2 дахь хэсгийн “Хяналтын шатны шүүхийн тогтоол эцсийнх байна. ...” гэсэн заалт нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Тавьдугаар зүйлийн 2 дахь хэсгийн “Улсын дээд шүүхийн шийдвэр шүүхийн эцсийн шийдвэр байх бөгөөд ... Хэрэв Улсын дээд шүүхийн шийдвэр хуульд харшилбал түүнийг Улсын дээд шүүх өөрөө хүчингүй болгоно. ...” гэснийг зөрчсөн байна гэсэн Үндсэн хуулийн цэцийн 2015 оны 5 дугаар сарын 13-ны өдрийн 06 дугаар дүгнэлтийг хүлээн зөвшөөрөх боломжгүй гэж үзсүгэй.

2. Энэ тогтоолыг 2015 оны 5 дугаар сарын 21-ний өдрөөс эхлэн дагаж мөрдсүгэй.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**

## МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

2015 оны 05 дугаар  
сарын 22-ны өдөр

Дугаар 51

Улаанбаатар  
хот

### Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичиг батлах тухай

Монгол Улсын Их Хурлын тухай хуулийн 43 дугаар зүйлийн 43.1 дэх хэсэг, Өрийн удирдлагын тухай хуулийн 7 дугаар зүйлийн 7.1.1 дэх заалтыг үндэслэн Монгол Улсын Их Хурлаас ТОГТООХ нь:

1. Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичгийг хавсралтаар баталсугай.

2. Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичгийн хэрэгжилтийн тайланг өрийн удирдлагын стратегийн



дараагийн дунд хугацааны баримт бичгийн төслийн хамт Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлэхийг Монгол Улсын Засгийн газар /Ч.Сайханбилэг/, Монголбанк /Н.Золжаргал/-нд тус тус үүрэг болгосугай.

3.Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичгийн хэрэгжилтийн явц байдал, үр дүнгийн тайланд жил бүр хяналт тавьж ажиллахыг Монгол Улсын Засгийн газар /Ч.Сайханбилэг/, Монголбанк /Н.Золжаргал/-нд тус тус даалгасугай.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ИХ ХУРЛЫН ДАРГА**

**З.ЭНХБОЛД**

Монгол Улсын Их Хурлын 2015 оны  
51 дүгээр тогтоолын хавсралт

**ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ӨРИЙН УДИРДЛАГЫН  
2016-2018 ОНЫ СТРАТЕГИЙН БАРИМТ БИЧИГ**

**1.Өрийн удирдлагын стратегийн талаар**

**1.1.Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичгийг боловсруулах үндэслэл, шаардлага**

Монгол Улсын Их Хурал 2015 оны 02 дугаар сарын 18-ны өдөр Өрийн удирдлагын тухай хуулийг<sup>1</sup> баталсан. Тус хуулийн зорилго нь Засгийн газрын өрийн зохистой түвшнийг хангах, дунд хугацааны өрийн удирдлагын стратегийг хэрэгжүүлэх, өр үүсгэх, Засгийн газрын өрийн баталгаа гаргахтай холбогдсон харилцааг зохицуулахад оршино. Өрийн удирдлагын тухай хуульд Засгийн газрын өрийн удирдлагын дунд хугацааны стратеги нь бодлогын баримт бичгээр тодорхойлохоор заасан ба хуулийн 13.1-д өрийн удирдлагын стратегийн зорилгыг “макро эдийн засгийн тогтвортой байдлыг хадгалж, Засгийн газрын санхүүгийн хэрэгцээг боломжит эрсдэлийн түвшинд, хамгийн бага зардлаар санхүүжүүлэх, Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны зах зээлийг дэмжихэд чиглэнэ” гэж тодорхойлсон.

Өрийн удирдлагын тухай хууль нь Засгийн газар болон орон нутаг өр үүсгэх, түүнийг удирдахтай холбогдсон харилцааг хамрах ба хувийн хэвшлийн өр, төрийн болон орон нутгийн өмчит, тэдгээр өмч давамгайлсан хуулийн этгээдийн өрийн харилцаанд хамаарахгүй байхаар хуульчлагдсан. Түүнчлэн, Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуулийн 4.1.8-д “Засгийн газрын өр” гэдэгт Монгол Улсын Засгийн газар, аймаг, нийслэлээс бусдын

<sup>1</sup>“Төрийн мэдээлэл” эмхэтгэлийн 2015 оны 9 дугаарт нийтлэгдсэн.



өмнө хүлээсэн төлбөрийн үүрэг, Засгийн газрын өрийн баталгааны дүнг ойлгоно гэжээ.

Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичиг нь өрийн оновчтой удирдлагыг хэрэгжүүлэх бодлогын зорилтуудыг тодорхойлж, өр үүсгэж бий болгосон хөрөнгийг зөв зохистой захиран зарцуулах, үүсээд байгаа өрд зохицуулалтын арга хэмжээ авахад чиглэгдсэн бодлогын баримт бичиг мөн.

Энэ баримт бичиг нь төсвөөс эргэн төлөгдөх нөхцөлтэй Засгийн газар, орон нутгийн өр, Засгийн газрын өрийн баталгаа, тэдгээрийг удирдах, зохицуулах үйл ажиллагааг хамрах болно.

Засгийн газрын өрийн удирдлагын дунд хугацааны стратегийг боловсруулахдаа макро эдийн засгийн дунд хугацааны төсөөлөл болон төсвийн хүрээний мэдэгдэлд үндэслэн Засгийн газрын өрийн багц дахь зардал, эрсдэлийн шинжилгээг хийсний үндсэн дээр Засгийн газрын өрийн зорилтот багц болон өрийн шалгуур үзүүлэлтүүдийг тогтоосон бөгөөд ирээдүйн зээллэгийн үйл ажиллагаа, аливаа шийдвэрийг энэхүү бодлогын баримт бичигт нийцүүлэн тодорхойлно. Ингэснээр Засгийн газрын санхүүжилтийн хэрэгцээг бага зардлаар, боломжит эрсдэлийн түвшинд хангах бодлогын орчин бий болно.

### **1.2.Засгийн газрын 2016-2018 оны өрийн удирдлагын стратегийн баримт бичгийн хүрээнд баримтлах бодлогын зорилт**

Монгол Улсын макро эдийн засгийн өнөөгийн нөхцөл байдал, цаашдын төлөв, зээлжих зэрэглэл болон Засгийн газрын өрийн өнөөгийн нөхцөл байдалд үндэслэн 2016-2018 онд өрийн удирдлагын хүрээнд дараах бодлогын зорилтыг баримтална.

1.Засгийн газрын өрийн үйлчилгээний төсөвт үзүүлэх ачааллыг урт хугацаанд жигдлэх, өрийн үйлчилгээний тухайн жилийн төсвийн орлогод эзлэх хувь хэмжээг үе шаттайгаар бууруулах, Засгийн газрын өрийн багцын эргэн төлөлтийн дундаж хугацааг уртасгах;

2.Монгол Улсын зээлжих зэрэглэл, төлөвийг сайжруулах, хөрөнгө оруулагчдын харилцааг идэвхжүүлж, таатай орчинг бүрдүүлэх, Засгийн газрын гадаад зээллэгийн зардлыг бууруулах, хүүгийн жишиг түвшинг бий болгох;

3.Өрийн зохицуулалтын цогц үйл ажиллагааг дунд хугацаанд оновчтой төлөвлөн, хэрэгжүүлэх замаар Засгийн газрын өрийн зохистой бүтцийг бий болгох.

## **2.Монгол Улсын эдийн засгийн өнөөгийн нөхцөл байдал, улсын нийт гадаад өр, Засгийн газрын өрийн өнөөгийн нөхцөл байдал, чиг хандлага**

### **2.1.Макро эдийн засгийн өнөөгийн нөхцөл байдал**

Дэлхийн зах зээл дэх түүхий эдийн үнийн уналтаас гадна манай улс руу чиглэх гадаадын шууд хөрөнгө оруулалтын хэмжээ огцом буурсан нь төлбөрийн тэнцлийг муутгаж, гадаад худалдааны алдагдлыг нэмэгдүүлсэн. Энэ байдлаас гарахын тулд хөрөнгө оруулалтын таатай орчныг бүрдүүлэх, Оюутолгойн зэс, алтны болон Тавантолгойн нүүрсний төслийг шийдвэрлэх, зээлжих зэрэглэлийг сайжруулах, хөрөнгө оруулагчдын харилцааг идэвхжүүлэх арга хэмжээ авна.

#### **2.1.1.Төсвийн бодлого**

Олон улсын зах зээл дэх түүхий эдийн үнийн уналт болон эдийн засгийн өсөлт саарсны улмаас төсвийн орлого төлөвлөснөөс дутаж, 2014 оны гүйцэтгэлээр нэгдсэн төсвийн алдагдал ДНБ-ий 3.7 хувьтай тэнцүү байна. Мөн 2012 оноос Хөгжлийн банкаар дамжуулж хөрөнгө оруулалтын төсөл, арга хэмжээг санхүүжүүлж эхэлсэн. Хөгжлийн банкны санхүүжилт нь 2014 онд ДНБ-ий 6.5 хувьтай дүйцсэн бөгөөд Олон улсын валютын сан болон зээлжих зэрэглэл тогтоодог Стандарт энд Пүүрс /S&P/ зэрэг олон улсын байгууллагаас энэхүү зарцуулалтыг нэгдсэн төсвийн зарцуулалтад оруулах нь зүйтэй гэж зөвлөсөн болно. Эдгээр байгууллагууд Хөгжлийн банкны зарцуулалтыг оруулж тооцсон төсвийн нийт алдагдал ДНБ-ий 10.0 гаруй хувьд хүрээд байна гэж үзжээ.

Засгийн газраас Олон улсын валютын сан болон бусад олон улсын байгууллагын зөвлөмжийн дагуу төсвийн нэгдсэн удирдлага, зохицуулалтыг хадгалах үүднээс Хөгжлийн банкны нийгмийн шинж чанартай төсөл, арга хэмжээний зарцуулалтыг төсөвт тусгах бодлого баримталж, 2015 оны төсвийн алдагдлыг дотоодын нийт бүтээгдэхүүний 5.0 хувиас хэтрүүлэхгүй байхаар төлөвлөж байгаа ба үе шаттай бууруулсаар 2018 оноос хойш дотоодын нийт бүтээгдэхүүний 2.0 хувиас хэтрүүлэхгүй байхаар төлөвлөж байна.

Олон улсын санхүүгийн байгууллага болон зээлжих зэрэглэл тогтоодог байгууллагын зүгээс Хөгжлийн банкны зарцуулалтыг төсвөөс гадуурх санхүүжилт гэж үзэж байсан бөгөөд энэ нь Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийг бууруулах үндсэн шалтгаануудын нэг болсон.



### **2.1.2.Макро эдийн засгийн мөчлөг дагасан байдал**

Эдийн засгийн өсөлт сайн байх үед мөчлөг дагасан төсвийн бодлогыг хэрэгжүүлж, төсвийн зарлагыг нэмэгдүүлсэн нь эдийн засгийг улам халааж, инфляцийг өсгөх, үл хөдлөх хөрөнгийн салбарт хөөсрөл үүсгэн, эдийн засгийн өсөлтийг сааруулахад хүргэсэн. Төсвөөс эдийн засгийн хөгжлийг эрчимжүүлэхэд зориулан дэмжлэг үзүүлэх шаардлагатай ч төсвийн зарлагаа нэмэгдүүлэх эх үүсвэр хомсдож, улмаар төсвийн зарлагыг танах шаардлагатай байна. Эдийн засгийн мөчлөг дагасан төсвийн бодлого нь эдийн засгийн хэлбэлзэл, эрсдэлийг өсгөж, тогтвортой байдалд сөргөөр нөлөөлж байгаа юм.

Макро эдийн засгийн тогтвортой байдлыг хангах, мөчлөг сөрсөн төсвийн бодлого хэрэгжүүлэх зорилгоор Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуулийг баталж, Тогтворжуулалтын сан бий болгосон боловч төсвийн орлогыг хэт өөдрөгөөр төсөөлж, төсвийн зардлыг өндрөөр төлөвлөн баталдаг нь уг хуулийг хэрэгжих боломжгүй болгож, эдийн засгийн тогтворгүй байдал үүсгэх, хөрөнгө оруулагчдын итгэлийг сулруулах хүчин зүйлсийн нэг болж байна. Иймд нэн яаралтай Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуулийг мөрдөж, эдийн засгийн мөчлөг сөрсөн төсвийн бодлого хэрэгжүүлэх шаардлагатай байна.

### **2.2.Улсын нийт гадаад өр<sup>2</sup>**

Улсын нийт гадаад өрийн үлдэгдэл 2014 оны урьдчилсан гүйцэтгэлээр 20.7 тэрбум ам.долларт хүрч, үүнээс Засгийн газрын гадаад өр 4.8 тэрбум ам.доллар, төв банкны гадаад өр 1.6 тэрбум ам.доллар, бусад салбарын өр 2.2 тэрбум ам.доллар, төв банкнаас бусад хадгаламжийн байгууллагын өр 1.6 тэрбум ам.доллар, компани хоорондын зээллэг 10.6 тэрбум ам.долларт тус тус хүрсэн байна.

---

<sup>2</sup>Улсын нийт гадаад өрийн статистик тоон мэдээллийг Монголбанкнаас нэгтгэн хэвлэдэг ба Засгийн газрын гадаад өрөөс гадна Монгол Улсад бүртгэлтэй бүх байгууллага, аж ахуйн нэгжийн гадаад өрийг хамардаг буюу Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуульд заасан “Засгийн газрын өр”-ийг багтаасан илүү том хүрээний тоон мэдээлэл юм. Засгийн газрын өрд багтдаг Засгийн газрын баталгаа бүхий зээллэг нь Монголбанкны тайлангийн бусад салбарууд гэсэн ангилалд ордог тул давхардлыг хасч тооцсон.

**График 1. Улсын нийт гадаад өр 2014 оны эцэст /тэрбум ам.доллар/**



Эх үүсвэр: Монголбанк, Сангийн яам

### 2.3.Засгийн газрын өрийн өнөөгийн нөхцөл байдал, өрийн багцын бүтэц

Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуульд 2015 оны 01 дүгээр сарын 20-ны өдөр оруулсан нэмэлт, өөрчлөлтийн хүрээнд өнөөгийн үнэ цэнээр илэрхийлсэн Засгийн газрын өрийн ДНБ-д эзлэх хувь хэмжээг 2015 оны төсвийн жилд 58.3 хувиас, 2016 оны төсвийн жилд 55.0 хувиас, 2017 оны төсвийн жилд 50.0 хувиас, 2018 оны төсвийн жилээс эхлэн 40.0 хувиас тус тус хэтрүүлэхгүй байхаар хуульчилсан.

Засгийн газрын өрийн үлдэгдэл 2014 оны эцэст нэрлэсэн дүнгээр 12,629.7 тэрбум төгрөгт хүрч, өнөөгийн үнэ цэнээр илэрхийлсэн үлдэгдэл 10,535.1 тэрбум төгрөг буюу ДНБ-ий 48.2 хувьтай тэнцүү байна. Харин 2015 оны эхний улирлын байдлаар Засгийн газрын өрийн үлдэгдэл нь нэрлэсэн дүнгээр 13,006.3 тэрбум төгрөг, өнөөгийн үнэ цэнээр илэрхийлэгдсэн үлдэгдэл ДНБ-ий 44.2 хувьтай тэнцэж байгаа ба оны эцэст ДНБ-ий 58.3 хувьтай тэнцэх төлөвтэй байна.

**Хүснэгт 1. Засгийн газрын өрийн бүтэц, үлдэгдэл /тэрбум төгрөг/**

ҮЗҮҮЛЭЛТҮҮД		2014	2015 I улирал	2015 ХБГ
<b>Засгийн газрын өр (1+2+3+4+5+6)</b>				
1	Засгийн газрын гадаад зээлийн үлдэгдэл	3,979.1	4,057.5	4,565.4
2	Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны үлдэгдэл	2,964.1	3,004.3	4,134.6
3	Засгийн газрын гадаад үнэт цаасны үлдэгдэл	2,828.4	2,973.1	3,013.2

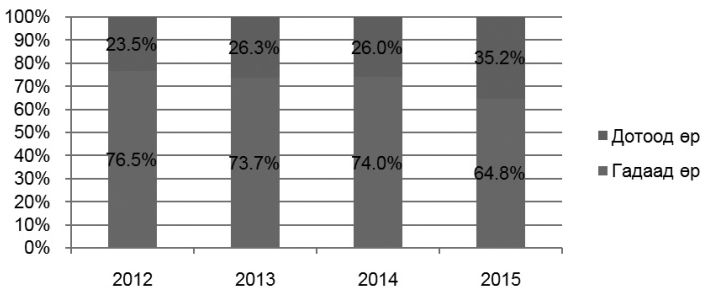


4	Засгийн газрын өрийн баталгааны үлдэгдэл	2,544.4	2,696.1	2,850.6
5	Татварын урьдчилгаа төлбөрийн үлдэгдэл	313.7	275.3	186.4
6	Төсвөөс эргэн төлөх концессын үлдэгдэл	0.0	0.0	1,275.4
<b>Засгийн газрын өрийн үлдэгдэл</b>				
	Засгийн газрын өрийн үлдэгдэл (нэрлэсэн)	12,629.7	13,006.3	16,025.5
	<b>Засгийн газрын өрийн үлдэгдэл (ӨҮЦэнээр)</b>	<b>10,535.1</b>	<b>10,594.9</b>	<b>13,985.3</b>
	Хуулиар тогтоосон өрийн дээд хязгаар	-	58.3%	58.3%
	<b>Засгийн газрын өрийн үлдэгдэл (ӨҮЦ) / ДНБ</b>	<b>48.2%</b>	<b>44.2%</b>	<b>58.3%</b>
	<b>ДНБ (оны үнээр)</b>	<b>21,844.3</b>	<b>23,988.5</b>	<b>23,988.5</b>

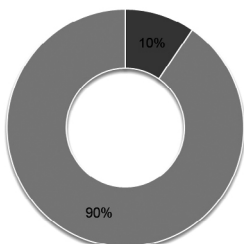
Эх үүсвэр: Сангийн яам

2014 оны эцсийн байдлаар Засгийн газрын нийт өрийн багцын 74.0 хувийг гадаад өр, 26.0 хувийг дотоод өр эзэлж байгаа бөгөөд Засгийн газрын дотоод өрийн 90.4 хувийг Засгийн газрын дотоод үнэт цаас эзэлж байна. Харин нийт гадаад өрийн 42.5 хувийг гадаад орон, олон улсын байгууллагаас 1991 оноос эхлэн авч ашигласан Засгийн газрын гадаад зээл эзэлж байгаа бол 57.5 хувийг Засгийн газрын гаргасан гадаад үнэт цаас болон Засгийн газрын баталгаа бүхий гадаад арилжааны зээллэг эзэлж байна.

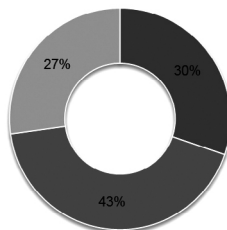
График 2. Засгийн газрын өрийн бүтэц



Эх үүсвэр: Сангийн яам

**График 3. Дотоод өрийн бүтэц**

- Татварын урьдчилгаа
- ЗГ-ын дотоод үнэт цаас

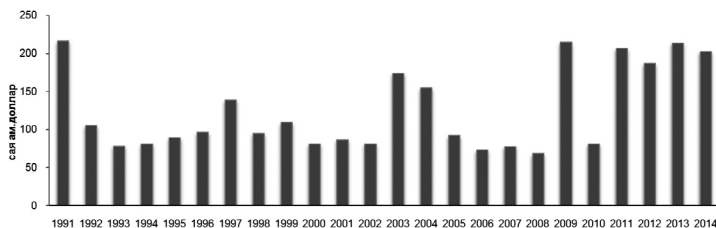
**График 4. Гадаад өрийн бүтэц**

- ЗГ-ын гадаад үнэт цаас
- ЗГ-ын өрийн баталгаа
- ЗГ-ын гадаад зээл

Эх үүсвэр: Сангийн яам

### 2.3.1. Засгийн газрын гадаад зээл

Монгол Улсын Засгийн газрын гадаад улс, олон улсын санхүүгийн байгууллагаас авч ашигласан гадаад зээлийн үлдэгдэл 2014 оны эцэст 3,979.1 тэрбум төгрөг буюу 2,110.3 сая ам.долларт хүрсэн. Зээлийн ашиглалтыг хугацаагаар нь авч үзвэл:

**График 5. Гадаад зээлийн ашиглалт /сая ам.доллар/**

Эх үүсвэр: Сангийн яам

Засгийн газрын гадаад зээлийн үлдэгдэл 2015 оны эцэст 4,565.4 тэрбум төгрөгт хүрэх төсөөлөлтэй байна. Өнгөрсөн оны гүйцэтгэлээр нийт 369.0 тэрбум төгрөгийн гадаад зээлийн ашиглалт гарсан бол 2015 оны батлагдсан төсвийн хүрээнд 293.6 тэрбум төгрөгийн гадаад зээл авч ашиглахаар төлөвлөснөөс 2015 оны эхний улирлын байдлаар 30.6 тэрбум төгрөгийн ашиглалт гараад байна. Энэ нь бүтээн байгуулалтын улирлын онцлогоос хамаарч зам, барилга, дэд бүтцийн томоохон төслүүдийн барилга, угсралтын ажил эхлээгүйтэй холбоотой юм.





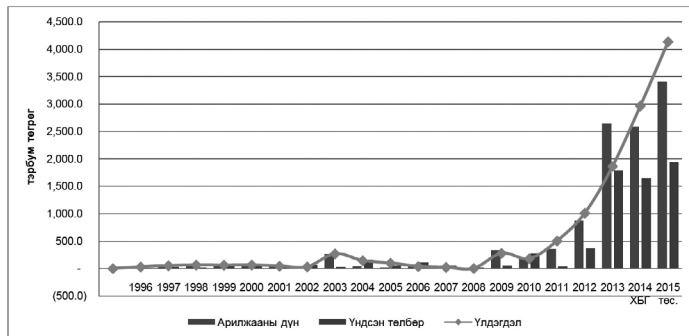
Гадаад зээлийн үйлчилгээний төлбөрт 2014 онд нийт 267.2 тэрбум төгрөгийн төлбөрийг төлсөн бөгөөд 2015 онд 187.3 тэрбум төгрөгийн төлбөр төлөвлөснөөс эхний улирлын байдлаар 34.2 тэрбум төгрөгийг төлөөд байна.

### 2.3.2. Засгийн газрын дотоод үнэт цаас

Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны өрийн үлдэгдэл 2014 оны эцэст 2,964.1 тэрбум төгрөгт хүрсэн ба 2015 оны эцэст 4,134.6 тэрбум төгрөгт хүрэхээр байна. Нэгдсэн төсвийн мөнгөн хөрөнгийн дутагдлыг санхүүжүүлэх шаардлагын хүрээнд 2015 онд нийт 3,411.1 тэрбум төгрөгийн дотоод үнэт цаас гаргахаар төлөвлөснөөс эхний улирлын байдлаар 467.8 тэрбум төгрөгийн үнэт цаасыг гаргасан.

Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны өрийн үйлчилгээнд 2015 оны эхний улирлын байдлаар 435.8 тэрбум төгрөгийг төлсөн ба үүнээс үндсэн төлбөрт 408.6 тэрбум төгрөгийг төлөөд байна.

График 6. Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны үлдэгдэл



### 2.3.3. Засгийн газрын гадаад үнэт цаас

Монгол Улсын Засгийн газар 2012 оны 12 дугаар сард 5 жилийн хугацаатай 500.0 сая ам.долларын бондыг 4.125 хувийн хүүтэйгээр, 10 жилийн хугацаатай 1.0 тэрбум ам.долларын бондыг 5.125 хувийн хүүтэйгээр, нийт 1.5 тэрбум ам.долларын бондыг олон улсын зах зээлд анх удаа арилжсан.

Засгийн газрын гадаад үнэт цаасны хүүгийн төлбөрт 2014 онд 71.9 сая ам. доллар буюу 135.5 тэрбум төгрөг төлсөн бол 2015 онд 125.7 тэрбум төгрөг төлөхөөс эхний улирлын байдлаар 20.4 тэрбум төгрөгийг төлөөд байна.

**2.3.4.Засгийн газрын өрийн баталгаа**

Засгийн газраас 2014 оны эцсийн байдлаар доор дурдсан этгээдийн гадаад зээл, үнэт цаасанд баталгаа гаргасан. (Хүснэгт 2)

Засгийн газрын өрийн баталгааны үлдэгдэл 2014 оны эцэст 2,544.4 тэрбум төгрөгт хүрсэн бол 2015 оны эцэст 2,850.6 тэрбум төгрөгийн үлдэгдэлтэй болохоор байна.

**Хүснэгт 2. Засгийн газрын өрийн баталгааны мэдээлэл**

№	Баталгаа гаргуулагч	Огноо	Шийдвэрлэсэн хэмжээ	2015 оны I улирлын үлдэгдэл	
				үндсэн валют	тэрбум төг
1	Хөгжлийн банк /гадаад үнэт цаас/	2012	580.0 сая ам.дол	580.0 сая ам.дол	1,149.6
2	МИАТ ТӨХК /ЭКСИМ банкны зээл/	2013	121.4 сая ам.дол	104.0 сая ам.дол	206.2
3	Хөгжлийн банк /Самурай бонд/	2014	30.0 тэрбум иен	30.0 тэрбум иен	498.0
4	Хөгжлийн банк /Credit Suisse-ийн зээл/	2014	300.0 сая ам.дол	300.0 сая ам.дол	594.6
5	Хөгжлийн банк /БНХАУ-ын зээл/	2014	162.0 сая ам.дол	124.9 сая ам.дол	247.7
	НИЙТ ДҮН				2,696.1

*Эх үүсвэр: Сангийн яамны тооцоолол, ашигласан хани: Монголбанкны 2015.03.30-ны өдрийн зарласан албан хани*

**2.3.5.Татварын урьдчилгаа төлбөр**

Оюутолгой, Тавантолгойн татварын урьдчилгаа төлбөрийн хүрээнд авсан өрийн үлдэгдэл 2014 оны эцэст 313.7 тэрбум төгрөг байгаа ба 2015 онд нийт 136.3 тэрбум төгрөгийг суутган тооцохоос 45.5 тэрбум төгрөгийг эхний улирлын байдлаар суутгасан. Татварын урьдчилгаа төлбөрийн 2015 оны эцсийн үлдэгдэл 186.4 тэрбум төгрөгт хүрэхээр төсөөлж байна.

**2.3.6.Төсвөөс эргэн төлөх концесс**

Өрийн удирдлагын тухай хуулиар улсын болон орон нутгийн төсвөөс эргэн төлөгдөх нөхцөл бүхий концессын санхүүжилт нь Засгийн газрын өрд тооцогдоно.



Засгийн газрын 2015 оны 02 дугаар сарын 25-ны өдрийн 70 дугаар тогтоол, 2015 оны 03 дугаар сарын 09-ний өдрийн 87 дугаар тогтоолоор концессын “барих-шилжүүлэх” нөхцөлтэй нийт 1,275.4 тэрбум төгрөгийн өртөг бүхий авто замын 9 төслийн хүрээнд концессын гэрээ байгуулах эрхийг Засгийн газрын хэрэгжүүлэгч агентлаг Хөрөнгө оруулалтын газарт олгосны дагуу 2015 оны 1 дүгээр улирлын байдлаар нийт 8 төслийн гэрээнд гарын үсэг зурсан байна.

Гэрээний дагуу төслүүдийн эргэн төлөлтийг 2016 оноос төлж эхлэх бөгөөд концессоор үүссэн өрийн үлдэгдэл 2015 оны эцэст 1,275.4 тэрбум төгрөг болно.

## 2.4.Засгийн газрын өрийн эргэн төлөлтийн хуваарь

### 2.4.1. Засгийн газрын гадаад зээл

Засгийн газрын өрийн багцын гадаад зээлийн нөхцөл нь эргэн төлөгдөх хугацаа урт, хүү бага, хөнгөлөлттэй нөхцөлтэй тул эргэн төлөлтийн хуваарь жигдхэн, төсөвт үзүүлэх ачаалал бага байдаг. Гадаад улс, олон улсын байгууллагаас 1991-2014 оныг хүртэлх хугацаанд Засгийн газрын шугамаар авч ашигласан хөнгөлөлттэй зээлийн 2015-2024 оны эргэн төлөлтийн хуваарийг дараах графикт үзүүлээ.

**График 7. Засгийн газрын гадаад зээлийн эргэн төлөлт /сая ам.доллараар/**



Эх үүсвэр: Сангийн яам

### 2.4.2.Засгийн газрын дотоод үнэт цаас

Засгийн газар 2012 оны сүүлээс эхлэн Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны зах зээлийг хөгжүүлэх, идэвхжүүлэх арга хэмжээ авч эхэлсэн бөгөөд дотоод үнэт цаасны зах зээл нь Засгийн газрын санхүүжилтийн хэрэгцээг хангах гол эх үүсвэр болоод байна. Үүнийг дагаад үнэт цаасны



арилжааны хэмжээ нэмэгдэж, улмаар эргэн төлөлтийн хэмжээ өссөн ч олон улсын практикийн нэгэн адил дотоод үнэт цаасыг дахин санхүүжүүлэх арга хэмжээг тогтмол авч байна. Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны зах зээлийг хөгжүүлснээр Засгийн газрын санхүүжилтийн хэрэгцээг богино хугацаанд хангах, дотоодын хүүгийн жишиг түвшинг бий болгохоос гадна валютын эрсдэлийг бууруулах давуу талтай юм.

Засгийн газраас улсын төсвийн болон Хүний хөгжил сангийн улирлын чанартай орлогын дутагдал, төсвийн алдагдлыг санхүүжүүлэх болон өрийг дахин санхүүжүүлэх зорилгоор 2014 онд нийт 2,588.7 тэрбум төгрөгийн нэрлэсэн үнэ бүхий үнэт цаасыг арилжаалсан бөгөөд үүнээс 927.0 тэрбум төгрөгийн үнэт цаасыг 2014 онд эргүүлэн төлсөн байна. Арилжаалсан үнэт цаасыг хугацаагаар нь авч үзвэл:

**Хүснэгт 3. 2014 онд арилжаалсан Засгийн газрын дотоод  
үнэт цаасны хэмжээ**

Үнэт цаасны хугацаа	Хэмжээ /сая төгрөг/
12 долоо хоног	1,040.1
28 долоо хоног	367.1
52 долоо хоног	622.9
2 жил	98.0
3 жил	354.5
5 жил	94.0
10 жил	12.0
<b>НИЙТ</b>	<b>2,588.7</b>

Эх үүсвэр: Сангийн яам

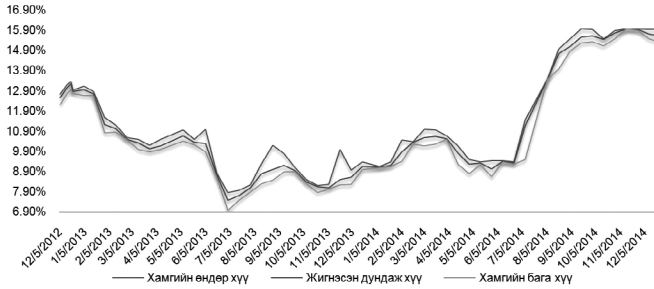
Монгол Улсын 2014 оны төсвийн тухай хуулийн 9.1-д Засгийн газрын шинээр гаргах болон дахин санхүүжүүлэх он дамжих үнэт цаас 1,400.0 тэрбум төгрөг байна гэж заасны дагуу Засгийн газрын тухайн онд арилжаалсан он дамжих нөхцөлтэй үнэт цаасны нэрлэсэн үнэ нь 1,391.8 тэрбум төгрөг буюу хуулиар заасан дээд хэмжээний шаардлагыг хангаж байна. Мөн Хүний хөгжил сангийн алдагдлыг санхүүжүүлэх үнэт цаасыг Улсын Их Хурлаас олгосон зөвшөөрлийн хүрээнд арилжаалсан байна.

Засгийн газрын үнэт цаасыг тогтмол арилжаалж, зах зээлийн идэвхтэй байдлыг хадгалан хөгжүүлснээр зах зээлийн хүүгийн жишиг түвшинг тогтоох ач холбогдолтой. Энэ нь тухайн улсын мөнгөн тэмдэгтийн эрсдэлгүй хүүгийн түвшин болж, бусад санхүүгийн болон өрийн хэрэгслийн суурь хүү болдог учир хөрөнгийн зах зээлийн хөгжилд нөлөөлдөг чухал хүчин зүйл юм.

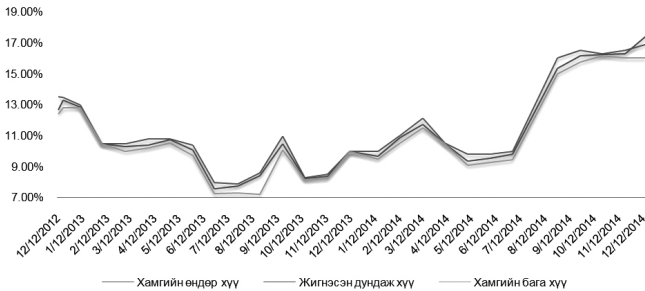


Дараах графикаар Засгийн газрын 12, 28, 52 долоо хоног болон 3 жилийн хугацаатай үнэт цаасны хүүг харуулав.

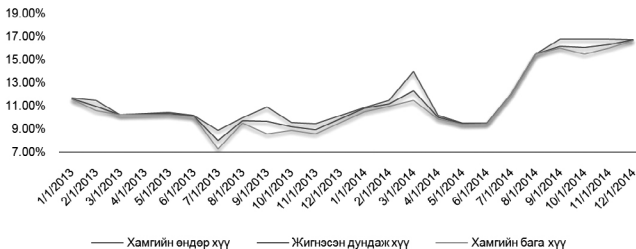
**График 8. Засгийн газрын 12 долоо хоногийн хугацаатай үнэт цаасны хүү**



**График 9. Засгийн газрын 28 долоо хоногийн хугацаатай үнэт цаасны хүү**

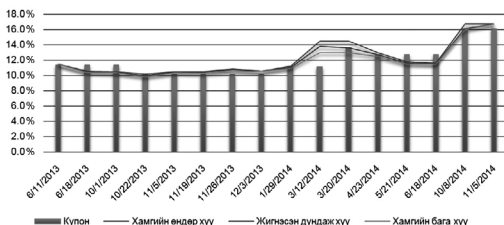


**График 10. Засгийн газрын 52 долоо хоногийн хугацаатай үнэт цаасны хүү**





**График 11. Засгийн газрын 3 жилийн хугацаатай үнэт цаасны хүү**



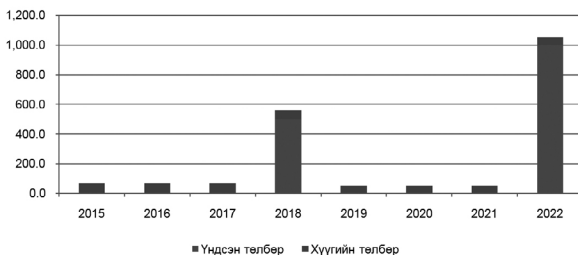
Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны хүүгийн түвшин 2014 оны сүүлийн хагас жилээс эхлэн их хэмжээгээр нэмэгдэх болсон ба энэ нь Төв банкны зүгээс мөнгөний хатуу бодлого баримталж эхэлсэн, зарим дэд хөтөлбөрийн хугацаа дуусгавар болсонтой холбоотой. Өөрөөр хэлбэл, мөнгөний хатуу бодлогын хүрээнд зах зээл дэх бэлэн мөнгөний хэмжээ буурч, банкуудын хөрвөх чадвар багасч эхэлсэн.

Түүнчлэн банкууд 2013 онд хөрвөх чадвар сайтай байх үедээ 3-5 жилийн хугацаатай Засгийн газрын үнэт цаасыг их хэмжээгээр худалдан авсан нь нөлөөлсөн. Эдгээр шалтгааны улмаас Засгийн газрын үнэт цаасны зах зээл дэх өрсөлдөөн багасч, Засгийн газрын үнэт цаасны өгөөжийн түвшин нэмэгдсэн. Үүнд Монголбанк бодлогын хүүгээ 2014 оны 07 дугаар сард 10.5 хувиас 12.0 хувь, 2015 оны 01 дүгээр сард 13.0 хувь болгон нэмэгдүүлсэн нь нөлөөлжээ.

### 2.4.3.Засгийн газрын гадаад үнэт цаас

Засгийн газрын олон улсын зах зээлд 2012 онд гаргасан Чингис бондын 500.0 сая ам.доллар нь 2018 онд төлөгдөх ба үлдэгдэл 1.0 тэрбум ам.доллар нь 2022 онд төлөгдөнө.

**График 12. Засгийн газрын гадаад үнэт цаасны эргэн төлөлт /сая ам.доллар/**



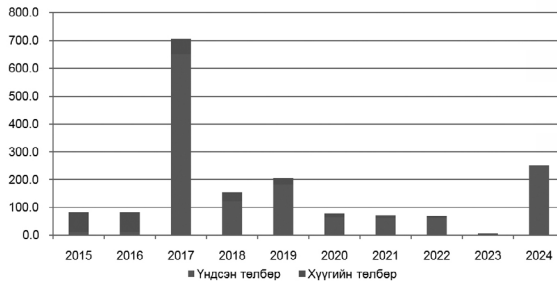
Эх үүсвэр: Сангийн яам



### 2.4.4. Засгийн газрын өрийн баталгаа

Засгийн газрын өрийн баталгаанд Хөгжлийн банкны 580.0 сая ам.долларын үнэт цаас, 30.0 тэрбум иений Самурай бонд, Кредит Свисс банкны 300.0 сая ам.долларын зээл, Хятадын Хөгжлийн банкны 162.0 сая ам.долларын зээл, мөн “МИАТ” ТӨХК-ийн 121.4 сая ам.долларын экспортын зээл тус тус багтаж байгаа бөгөөд эргэн төлөх хуваарийг дараах график харууллаа.

**График 13. Засгийн газрын баталгаа бүхий зээллэгийн эргэн төлөлт /сая ам.доллараар/**

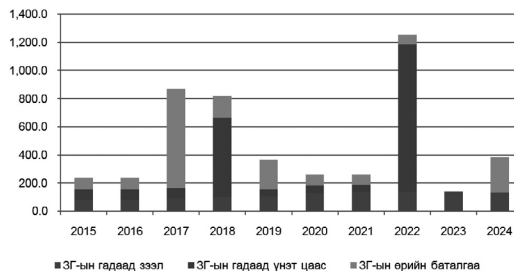


Эх үүсвэр: Сангийн яам

### 2.4.5. Засгийн газрын нийт гадаад өр

Засгийн газрын гадаад зээллэг, Засгийн газрын баталгаа бүхий гадаад өрийн нийт эргэн төлөлтийн хуваарийг дунд хугацаанд авч үзвэл 2017 онд Хөгжлийн банкны 580.0 сая ам долларын бондын төлбөр, 2018 онд Чингис бондын 500.0 сая ам.долларын бондын төлбөрүүд хийгдэхээр байгааг дараах графикаар үзүүлээ.

**График 14. Засгийн газрын нийт гадаад өрийн эргэн төлөлт /сая ам.доллараар/**



Эх үүсвэр: Сангийн яам

## 2.5. Монгол Улсын зээлжих зэрэглэл

Зээлжих зэрэглэл нь тухайн улсын арилжааны зээлээ эргүүлэн төлөх чадварыг үнэлж байгаа үнэлгээ бөгөөд Дэлхийн банк, Олон улсын валютын сан зэрэг олон улсын байгууллагууд болон хоёр талт зээл, Парис клубын зээл болон төрийн өмчит аж ахуйн нэгжийн өрийг тухайн улсын зээлжих зэрэглэлд шууд тусгадаггүй ба шууд бусаар Засгийн газрын төлбөрийн чадварт нөлөөлөх нөлөөллөөр нь авч үздэг.

Аливаа улсын зээлжих зэрэглэл нь юуны түүрүүнд зээлдэгч, зээлдүүлэгчийн хоорондох мэдээллийн тэнцвэргүй байдлыг арилгаж, хөрөнгө оруулагчдад зээлдэгчийн талаарх “анхны” сэтгэгдлийг хүргэдэг. Энэ нь ялангуяа олон улсын зах зээлд шинээр хөл тавьж байгаа хөгжиж буй орнуудын хувьд чухал үзүүлэлт болдог. Зээлжих зэрэглэлээ тогтоолгосноор тухайн Засгийн газарт олон улсын зах зээл дээрээс санхүүжилт босгох боломжийг нэмэгдүүлэхээс гадна тухайн улсад үйл ажиллагаа явуулж буй бусад байгууллагын зээлжих зэрэглэлийн чиг баримжаа болдог байна. Мөн зээлжих зэрэглэл нь зээлдэгчийн эрсдэлийн үнэлгээ болдог тул тухайн орны үнэт цаас, арилжааны зээлийн хүүгийн түвшинг тодорхойлох суурь болдог.

Зээлжих зэрэглэлийн үнэлгээний нийт шатлалыг “хөрөнгө оруулалтын” болон “эрсдэлтэй” гэсэн хоёр зэрэглэлд ангилдаг. Тухайлбал:

### Хүснэгт 4. Зээлжих зэрэглэлийн үнэлгээний шатлал

	Хамгийн өндөр										Хамгийн муу					
S&P	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	BBB-						
Fitch	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	BBB-						
Moody's	Aaa	Aa1	Aa2	Aa3	A1	A2	A3	Baa1	Baa2	Baa3						
S&P	BB+	BB	BB-	B+	B	B-	CCC+	CCC	CCC-	CC	C	D				
Fitch	BB+	BB	BB-	B+	B	B-	CCC	CC	C	RD	D					
Moody's	Ba1	Ba2	Ba3	B1	B2	B2	Caa1	Caa2	Caa3	Ca	C					

Эх үүсвэр: Сангийн яам

Монгол Улс 2012 онд бага орлоготой орноос дунд орлоготой орны түвшинд шилжин орсноор олон улсын байгууллагаас арилжааны нөхцөлтэй зээл авах, олон улсын зах зээлд Засгийн газрын үнэт цаас гаргах шалгуурыг хангасан. Монгол Улсын Засгийн газар Хөгжлийн банкаар болон өөрийн нэрээр олон улсын зах зээлд бонд гаргах үед зээлжих зэрэглэлийн үнэлгээ “BB-”, төлөв байдал “эерэг” үзүүлэлттэй байсан. (Standard & Poor's, 2012).

Харин 2014 оны 04 дүгээр сарын 29-ний өдөр Стандарт энд Пүүрс /S&P/ компани Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийн үнэлгээг “BB-”-аас





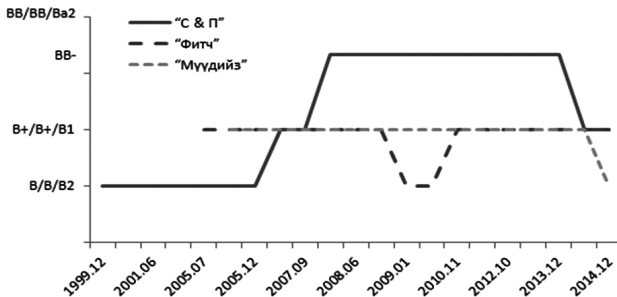
“В+” болгон бууруулсан. Зээлжих зэрэглэлийн үнэлгээг бууруулах болсон гол шалтгаанд Засгийн газрын гадаад өрийн хэмжээ нэмэгдсэн, эрх зүй, бодлогын орчин тогтворгүй болж, гадаадын шууд хөрөнгө оруулалт 50.0 орчим хувиар буурсан, экспортын хэмжээ буурсан, мөнгөний хэт тэлсэн бодлого хэрэгжүүлж төлбөрийн тэнцлийн дарамтыг нэмэгдүүлсэн, гадаад валютын нөөц багасч байгаа зэргийг дурджээ.

Moody’s компанийн хувьд 2014 оны 05 дугаар сарын 26-ны өдөр Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийг шинэчлэн тогтоож өмнөх үнэлгээ болох “В1”-ийг хэвээр нь үлдээсэн боловч хэтийн төлөвийг бууруулж “тогтвортой” байсныг “сөрөг” болгосон. Үнэлгээний хэтийн төлөвийг “сөрөг” болгон өөрчилсөн нь сүүлийн жилүүдэд манай улсын гадаад өрийн хэмжээ өссөн, гадаад валютын нөөц багассан, гадаадын шууд хөрөнгө оруулалт буурсан, түүнчлэн 2013 оноос хойш дотоодын зээлийн хэмжээ өссөнтэй холбоотой.

Мөн тус компаниас 2014 оны 07 дугаар сарын 17-ны өдөр гадаад валютаар илэрхийлэгдсэн Засгийн газрын үнэт цаасны үнэлгээг “В1”-ээс “В2” болгон бууруулж, хэтийн төлөвийг “сөрөг” хэвээр нь үлдээсэн ба цаашдын хандлага энэ хэвээр үргэлжлэх тохиолдолд дахин бууруулах нөхцөл байдал үүсч болзошгүй гэж дүгнэсэн.

Сөрөг төлөв байдлыг тайлбарлахдаа гадаад валютын нөөц огцом багассан, гадаад хөрвөх чадварын байдал суларсан, мөнгөний тэлэх бодлого болон төсвийн бодлого нь инфляцийг нэмэгдэхэд хүргэж, улмаар банкны салбар болон төлбөрийн тэнцэлд шууд бусаар нөлөөлөх эрсдэлийг нэмэгдүүлж байна гэж үзжээ.

**График 15. Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийн динамик**

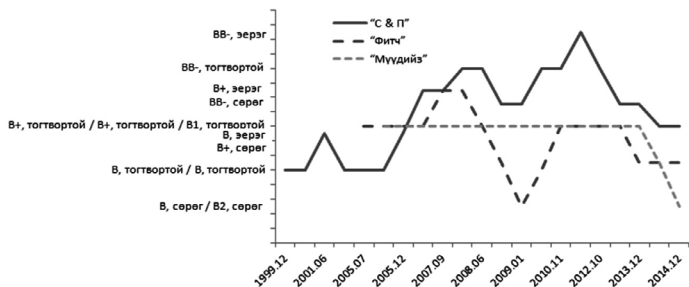


Эх үүсвэр: Сангийн яам



Зээлжих зэрэглэлийн төлөв өөрчлөгдөх нь үнэлгээ өөрчлөгдөх эхний алхам болдог ба эерэг төлөвийг зээлжих зэрэглэл хагас шат ахисан, сөрөг төлөвийг хагас шат буурсан гэж үздэг байна.

**График 16. Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийн төлөвийн динамик**



Эх үүсвэр: Сангийн яам

Засгийн газрын зээлжих зэрэглэлийг өсгөх, бууруулах, төлөвт өөрчлөлт оруулах нь зах зээлийн үнэлэмжид шууд нөлөөлдөг ба зээлжих зэрэглэлийг бууруулах нь өсгөхөөс илүү хүчтэй нөлөө үзүүлдэг байна.

### 2.6. Зээлжих зэрэглэлийг сайжруулах арга хэмжээний тухай

Зээлжих зэрэглэлийг сайжруулах нь цаашид олон улсын зах зээлд хөрөнгө оруулагчдыг татах, Монгол Улсад итгэх итгэлийг нэмэгдүүлж, дунд хугацаанд хийгдэх их хэмжээний гадаад өрийн төлбөрийг олон улсын зах зээлээс хямд эх үүсвэрээр дахин санхүүжүүлэх боломжийг бий болгох ач холбогдолтой.

Тиймээс Засгийн газрын зүгээс зээлжих зэрэглэлээ сайжруулах, хөрөнгө оруулагчдын итгэл, сонирхлыг татах цогц арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэх шаардлагатай байна. Зээлжих зэрэглэл тогтоодог байгууллагуудаас дараах бодлогын арга хэмжээг авч хэрэгжүүлсэн тохиолдолд зээлжих зэрэглэлийг нэмэгдүүлэх боломжтой гэж үзжээ. Үүнд:

- Төрөөс баримтлах мөнгөний бодлогын зорилтот үр дүнг хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай арга хэмжээг авч ажиллах, мөнгөний болон төсвийн тэлсэн бодлого баримтлахгүй байх, инфляцийг тогтвортой түвшинд хадгалах;
- Хөрөнгө оруулалтын орчныг тогтворжуулж, гадаадын шууд хөрөнгө оруулалтыг татах, гадаад валютын албан нөөцийг нэмэгдүүлэх, улмаар төгрөгтэй харьцах гадаад валютын ханшийг тогтвортой байлгах;



- Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуулийг дагаж мөрдөх, төсвөөс гадуурх зарцуулалтыг зогсоох.

### **3.Өрийн тогтвортой байдлын үзүүлэлт, санхүүжилтийн боломжит эх үүсвэр, Засгийн газрын өрийн багцад дунд хугацаанд нөлөөлөх хүчин зүйлс, өрийн зохицуулалтын үйл ажиллагаа**

#### **3.1.Өрийн тогтвортой байдлын үзүүлэлтүүд**

Олон улсын валютын сан, Дэлхийн банкнаас улсын гадаад секторын өрийн тогтвортой байдлын 5 шалгуур үзүүлэлтийг тогтоож, эдгээр үзүүлэлтээр улс орны өрийн хүндрэлийн эрсдэлийг тооцдог. Эдгээр үзүүлэлтийг тооцоход ашиглаж байгаа улсын гадаад секторын өрд Засгийн газар, орон нутгийн болоод төв банкны гадаад зээллэг, тэдгээрийн гаргасан өрийн баталгааг хамруулан ойлгодог бөгөөд 2014 оны жилийн эцсийн байдлаарх үзүүлэлтийг доор харуулав.

#### **Хүснэгт 5. Өрийн тогтвортой байдлын шалгуур үзүүлэлт, 2014 оны эцэст**

1	Гадаад өр (ӨҮЦ) / ДНБ - /шалгуур 40 хувь/	46.3%
2	Гадаад өр (ӨҮЦ) / Экспорт - /шалгуур 150 хувь/	99.1%
3	Гадаад өр (ӨҮЦ) / Төсвийн тэнцвэржүүлсэн орлого - /шалгуур 250 хувь/	162.6%
4	Гадаад өрийн үйлчилгээ / Экспорт - /шалгуур 20 хувь/	4.9%
5	Гадаад өрийн үйлчилгээ / Төсвийн тэнцвэржүүлсэн орлого - /шалгуур 30 хувь/	8.1%

Эх үүсвэр: Сангийн яам

Нийтлэг жишгийн дагуу эдгээр 5 үзүүлэлтээс 3 нь хангагдаагүй тохиолдолд тухайн улсыг өрийн хүндрэлийн эрсдэлтэй гэж үздэг бөгөөд дээрх тооцооллоос харахад манай улсын хувьд 4 үзүүлэлтийг бүрэн хангаж байгаа юм. ОУВС, Дэлхийн банкны энэхүү аргачлалаар гадаад өрийн дарамтыг чухалчлан авч үздэг нь ихэнх тохиолдолд гадаад өрийн хэмжээнээс шалтгаалан аливаа улсын Засгийн газар төлбөрийн чадваргүй болох, улмаар өрийн хямралд ордогтой холбоотой байна.

#### **3.2.Санхүүжилтийн боломжит эх үүсвэр**

##### **3.2.1.Гадаад зээлийн санхүүжилтийн боломжит эх үүсвэр, нөхцөл**

Түншлэгч орон, олон улсын санхүүгийн байгууллагуудаас Засгийн газрын авч ашиглаж байгаа хөнгөлөлттэй зээлийн эргэн төлөх дундаж хугацаа 30 жил, үүнээс үндсэн төлбөрөөс чөлөөлөгдөх хугацаа дунджаар 7 жил, зээлийн дундаж хүүгийн түвшин 1.4 хувьтай байна.

**Хүснэгт 6. Засгийн газрын гадаад хөнгөлөлттэй зээлийн  
боломжит эх үүсвэр /гэрбум төгрөг/**

№	Түнш орон, Олон улсын байгууллага	Зээлийн нөхцөл* (жил/хувь)	2016 он	2017 он	2018 он
1	БНСУ	35/ 10 / 0.15% / 0%	129.9	212.2	212.2
2	ХБНГУ	30 / 10 / 2.0% / 0%	22.1	66.2	44.1
3	БНХАУ	20 / 7 / 2.0% / 0%	1,424.5	699.3	443.4
4	АХБ	25 / 5 / 2.0% / 0.15%	59.6	44.1	44.1
5	ДБ	25/ 5 / 2.8% / 0.75%	132.7	150.5	
6	Япон	40 / 10 / 0.65% / 0%	220.6		
	<b>НИЙТ</b>		<b>1,989.3</b>	<b>1,172.2</b>	<b>743.8</b>

\* Зээлийн эргэн төлөлтийн хугацаа /Үндсэн төлбөрөөс чөлөөлөгдөх хугацаа, Хүүгийн түвшин, Хөрөнгө баталгаажуулсны төлбөр/

Монгол Улс дундаж орлоготой орны түвшинд шилжсэн нь гадаад орон, олон улсын байгууллагаас арилжааны нөхцөлтэй зээл авах боломжийг нэмэгдүүлсэн юм.

Засгийн газарт 2016-2018 онуудад дараах нөхцөлөөр арилжааны зээл авах боломж байна.

**Хүснэгт 7. Засгийн газрын арилжааны нөхцөлтэй зээлийн  
боломжит эх үүсвэр /гэрбум төгрөг/**

№	Түнш орон, Олон улсын байгууллага	Зээлийн нөхцөл*	2016 он	2017 он	2018 он
1	БНХАУ	-		4,339.2	4,339.2
2	АХБ	20/ 4 /LIBOR+0.40% / 0.15%	248.1	206.8	165.4
3	ДБ	15 / 4 /LIBOR+0.37 % / 0.25%	124.1	82.7	
	<b>НИЙТ</b>		<b>372.2</b>	<b>4,628.7</b>	<b>4,504.6</b>

\* Зээлийн эргэн төлөлтийн хугацаа /Үндсэн төлбөрөөс чөлөөлөгдөх хугацаа, Хүүгийн түвшин, Хөрөнгө баталгаажуулсны төлбөр/

Гадаад зээлийн эргэн төлөгдөх хугацаа, хүүгийн түвшинээр хамгийн бага зардалтайд нэн хөнгөлөлттэй нөхцөлтэй олон талт болон хоёр талт зээл, хөнгөлөлттэй нөхцөлтэй зээлүүд багтдаг.



Арилжааны зээл болон гадаад үнэт цаасны нөхцөл нь манай улсын зээлжих зэрэглэл болон төлбөрийн чадвараас хамааран тогтдог. Эдгээр өрийн хэрэгслүүд нь богино хугацаанд санхүүжилтийг олж авах давуу талтай ч хүүгийн, валютын ханшны, дахин санхүүжилтийн зэрэг зах зээлийн эрсдэлүүд харьцангуй өндөр байдаг.

### **3.2.2.Гадаад зээлийн санхүүжилтийг боломжит эх үүсвэрээр хэрэгжүүлэх төсөл, арга хэмжээ**

**Дэлхийн Банк:** Монгол Улсын Засгийн газар, Дэлхийн банкны хамтын ажиллагааны хүрээнд тус банкны группын Олон улсын хөгжлийн ассоциациас 2016-2018 оны хооронд 125.0 сая ам.долларын хөнгөлөлттэй зээл, Олон улсын сэргээн босголт, хөгжлийн банкнаас 100.0 сая ам.долларын арилжааны нөхцөлтэй зээлийн санхүүжилтийн эх үүсвэрийг авч ашиглах боломжтой.

**Азийн хөгжлийн Банк:** Монгол Улсын Засгийн газар, Азийн хөгжлийн банкны хамтын ажиллагааны хүрээнд нийгэм, хөдөө аж ахуй, зам, тээврийн салбарт хамтран ажиллаж, төсөл хөтөлбөрүүдийг хэрэгжүүлэхээр төлөвлөж байна. Үүнд:

-2015-2019 онд “Хөдөө аж ахуй, хөдөөгийн хөгжил төслийн 2 дахь үе шатны төсөл” (50.0 сая ам.доллар);

-2015-2021 онд “Нийслэлийн нийтийн тээврийг хөгжүүлэх хөрөнгө оруулалтын хөтөлбөр” (215.9 сая ам.долларын хөнгөлөлттэй болон арилжааны нөхцөлтэй холимог зээл);

-2016-2019 онд “Эдийн засгийг төрөлжүүлэх, ажлын байр бий болгох зорилго бүхий зээлийн баталгааны системийг дэмжих төсөл” (60.0 сая ам.доллар).

Хамтын ажиллагааны хүрээнд Азийн хөгжлийн банкнаас 2016 онд нийт 254.0 сая ам.доллар, 2017, 2018 онуудад тус бүр 150.0 сая ам.долларын хөнгөлөлттэй болон арилжааны нөхцөлтэй зээлийн санхүүжилтийн эх үүсвэрийг олгох боломжтой.

**БНХАУ:** Монгол Улсын Засгийн газар, БНХАУ-ын Засгийн газар хооронд байгуулсан 500.0 сая ам.долларын экспортын хөнгөлөлттэй зээлийн ерөнхий хэлэлцээрт тусгасны дагуу 200.0 сая ам.долларыг хөдөө аж ахуйн салбарт, 300.0 сая ам.долларыг нийгмийн (боловсрол, эрүүл мэнд) болон дэд бүтцийн салбарт төсөл, хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэхээр тохиролцсон. Үүнд:



-2016-2018 онд “Аймгуудын хөдөө аж ахуйн бүтээгдэхүүний хангамжийг сайжруулах, ядуурлыг бууруулах” төсөл (135.5 сая ам.доллар). Төслийн хүрээнд Тосонцэнгэл-Улиастай чиглэлийн 114.0 км, Баянхонгор-Байдрагийн гүүр чиглэлийн 129.4 км авто замыг тус тус барихаар төлөвлөж байна.

-2016 онд “Нүүрснээс синтетик байгалийн хий үйлдвэрлэх төсөл” (162.7 сая ам.доллар). Төслийн хүрээнд Улаанбаатар хотын агаарын бохирдол ихтэй таван дүүргийн 120670 өрх, 2191 албан байгууллагыг хийн түлшээр хангана.

Монгол Улсын Засгийн газар, БНХАУ-ын Засгийн газар хооронд хамтран хэрэгжүүлэхээр төлөвлөж буй 1.0 тэрбум ам.долларын хөнгөлөлттэй зээлийн эх үүсвэрээр дараах хоёр том төслийг хэрэгжүүлэхээр төлөвлөж байна. Үүнд:

-2016-2020 онд “Эгийн голын усан цахилгаан станц (315 мВ) барих төсөл” (827.6 сая ам.доллар);

-2016 онд “Улаанбаатар-Хөшигийн хөндийн шинэ нисэх онгоцны буудлын авто зам барих төсөл” (97.4 сая ам.доллар, буюу 192.0 тэрбум төгрөг);

Улаанбаатар-Хөшигийн хөндийн шинэ нисэх онгоцны буудлын чиглэлд нийт 37 км хурдны авто зам барина.

**БНСУ:** Монгол Улсын Засгийн газар, БНСУ-ын Засгийн газар хооронд 300.0 сая ам.долларын хөнгөлөлттэй зээлийн ерөнхий хэлэлцээрийг 2012 онд байгуулсан. Тус ерөнхий хэлэлцээрийн хүрээнд хуваарилагдаагүй байгаа 244.5 сая ам.долларын хөрөнгөөр “Түрээсийн орон сууц” төсөл (104.7 сая ам.доллар), “Битүү цэнгэлдэх хүрээлэн” төсөл (100.0 сая ам.доллар), “Улс, хот хоорондын нийтийн тээврийн үйлчилгээ” төсөл (39.8 сая ам.доллар)-ийг тус тус хэрэгжүүлэхээр төлөвлөж байна.

**Япон:** Монгол Улсын Засгийн газар, Япон Улсын Засгийн газартай хамтран ойрын жилүүдэд дараах төслүүдийг хэрэгжүүлнэ. Үүнд:

-2015-2017 онд “Улаанбаатар хотын олон улсын нисэх онгоцны шинэ буудал барих” төслийн нэмэлт зээлийн төсөл (36.8 тэрбум иен буюу 314.5 сая ам. доллар);

-2015-2019 онд “Жижиг, дунд үйлдвэрийг хөгжүүлэх, байгаль орчныг хамгаалах хоёр үе шаттай зээлийн төсөл”-ийн гурав дахь шат (100.0 сая ам.доллар).



**ХБНГУ:** Хоёр улсын хөгжлийн хамтын ажиллагааны тэргүүлэх чиглэлд “Улаанбаатар-Мандалговийн өндөр хүчдэлийн цахилгаан дамжуулах агаарын шугам сүлжээний төсөл”, “Дархан, Эрдэнэт хотын дулааны цахилгаан станцыг шинэчлэх төсөл”-ийг 2015-2017 онд хэрэгжүүлэхэд зориулж 40.0 сая еврогийн зээл авч ашиглахаар төлөвлөж байна.

### **3.3.Засгийн газрын өрийн багцад дунд хугацаанд нөлөөлөх хүчин зүйлс**

Засгийн газрын өрийн багцад дунд хугацаанд тухайн үеийн макро эдийн засгийн нөхцөл байдал болоод валютын ханшийн эрсдэлээс хамаарч стратегийн зорилтот үр дүн биелэгдэхгүй байх нөхцөл байдал үүсч болзошгүй байна.

#### **3.3.1.Макро эдийн засгийн эрсдэл**

Монгол Улсын эдийн засаг, уул уурхайн баялгаа ашиглах замаар дунд болон урт хугацаандаа сэргэх, зээлжих зэрэглэл ахих бүрэн боломжтой ч олон улсын зах зээл дээр түүхий эдийн үнэ уналттай байгаа, гадаадын шууд хөрөнгө оруулалт багассаны улмаас төлбөрийн тэнцлийн дарамт бий болж, хөрвөх чадварын богино хугацааны хүндрэл тулгараад байна. Төсөв, мөнгөний тэлсэн бодлого, тэр дундаа Засгийн газар, Монголбанкнаас авч хэрэгжүүлж байгаа Үнэ тогтворжуулах хөтөлбөр, түүнчлэн Хөгжлийн банкны төсвөөс гадуурх санхүүжилт нь энэхүү нөхцөл байдлыг тодорхой хэмжээнд хүндрүүлсэн. Эдгээр хүчин зүйлс нь Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийг бууруулах шалтгаан болсон ба өрийн дахин санхүүжилтийн зардлыг өсгөж байна.

Иймд зээлжих зэрэглэлийн төлөв, үнэлгээг сайжруулах, зардал, эрсдэлийг бууруулах, макро эдийн засгийг тогтворжуулахын тулд Засгийн газрын зүгээс дараах бодлогын арга хэмжээг нэн тэргүүнд хэрэгжүүлж байна. Үүнд:

-Хөгжлийн банкны нийгмийн шинж чанартай төсөл, арга хэмжээ, Үнэ тогтворжуулах хөтөлбөр зэрэг төсвөөс гадуурх зарцуулалтыг зогсоож, төсөвт нэгтгэх, нэгдсэн удирдлага, хяналт, зохицуулалттай болох;

-Төсвийн алдагдал, Засгийн газрын өрийн хэмжээг үе шаттайгаар бууруулж Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хуульд бүрэн нийцүүлэх;

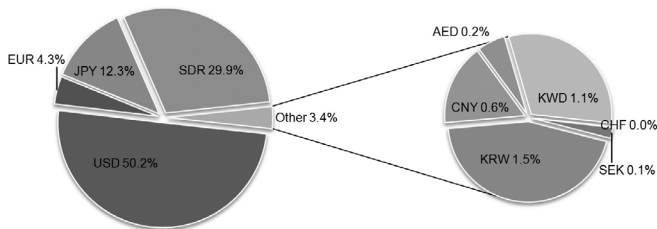
-Үнэ тогтворжуулах хөтөлбөрийг үе шаттайгаар багасган, мөнгөний бодлогыг инфляцид чиглүүлж, бодит эдийн засгийг дэмжих үйл ажиллагааг мөчлөг сөрсөн төсвийн бодлогоор дамжуулан гүйцэтгэх;

-Хөрөнгө оруулалтын орчныг сайжруулах, хөрөнгө оруулалтын томоохон төсөл, арга хэмжээг шийдвэрлэж, гадаадын шууд хөрөнгө оруулалтыг нэмэгдүүлэх.

### 3.3.2.Гадаад валютын ханшийн эрсдэл

Засгийн газрын гадаад валютаар илэрхийлэгдэх өрийн багцад эзэлж байгаа валютын нөлөөллийг авч үзвэл евро 4.3 хувь, иен 12.3 хувь, ам.доллар 50.2 хувь, зээлжих тусгай эрх 29.9 хувь, бусад валют 3.4 хувийг эзэлж байна. Зээлийн дийлэнх хувийг бүрдүүлж байгаа эдгээр валютын ханшийн өөрчлөлтөөс гадаад зээлийн төлбөрт үүсэх эрсдэл шууд хамааралтай.

**График 17. Гадаад өрийн багцын валютын ангилал**



Эх үүсвэр: Сангийн яам

### 3.4.Засгийн газрын өрийн удирдлагын стратегийг хэрэгжүүлэх арга зам, Засгийн газрын өрийн зохицуулалтын үйл ажиллагаа

Өрийн удирдлагын тухай хуулийн 20.1-д Сангийн яам нь өрийн багцын оновчтой бүтцийг бий болгох, эрсдэлийг зохистой удирдах зорилгоор стратегийн баримт бичигт тусгасан өрийн зохицуулалтын үйл ажиллагааны хүрээнд валютын болон хүүгийн своп хийх, валютын форвард хэлцэлд орох, өрийг дахин санхүүжүүлэх, шилжүүлэх, худалдах, өрийг хугацаанаас нь өмнө буцаан худалдан авах болон бусад арга хэмжээг авч хэрэгжүүлж болно гэж заасан.

Дунд хугацаанд Засгийн газрын болон Засгийн газрын баталгаатай зээллэгийн их хэмжээний төлбөр төлөгдөхөөс гадна хувийн хэвшил, төв банкны их хэмжээний гадаад өрийн хугацаа дуусгавар болж байгаа юм. Энэ нөхцөлд эдгээр төлбөрийг төсвөөс буюу дотоод эх үүсвэрээс гүйцэтгэх нь үлэмж хэмжээний дарамт учруулаад зогсохгүй, гадаад валютын нөөцийг шавхах, улмаар эдийн засгийг хямралд түлхэх нөхцөл болох юм.





Тухайлбал, 2017 онд Хөгжлийн банк, Засгийн газрын гадаад зээллэгийн эргэн төлөлт 1.1 тэрбум ам.доллар болж байна (2018 оны 1 дүгээр сард хийгдэх 500.0 сая ам.долларын эргэн төлөлтийг 2017 оны нөөцөд хамруулсан). Түүнчлэн Төв банкны юаны своп хэлэлцээр энэ хугацаанд дуусгавар болж байгаа ба эдгээр эргэн төлөлтөөс гадна хувийн хэвшлийн өрийн төлбөрийг гүйцэтгэхэд нийт 3.6 тэрбум гаруй ам.долларын гадаад валютын эх үүсвэрийг зарцуулахаар байна.

Иймд дээрх нөхцөл, шаардлагын дагуу гадаад валютын нөөцийг огцом багасгахгүй байх, макро эдийн засгийн тогтвортой байдлыг хадгалах, төгрөгийн тогтвортой байдлыг хангах зорилгоор Засгийн газраас дунд хугацаанд өрийн зохицуулалтын дараах арга хэмжээг авахаар төлөвлөн ажиллаж байна. Энэ хүрээнд 2017, 2018 онд төлөгдөх гадаад бондыг гадаад зээл болон Засгийн газрын үнэт цаас гаргах замаар өрийг дахин санхүүжүүлэх, эргэн төлөлтийн хугацааг уртасгах, нэг жилд ногдох ачааллыг бууруулах зорилго бүхий цогц арга хэмжээг авна.

Улсын Их Хурлын 2015 оны 41 дүгээр тогтоолоор баталсан “Эдийн засгийн хүндрэлээс гарах арга хэмжээний хөтөлбөр”-т Засгийн газар, Монголбанктай хамтран улсын гадаад өрийн үйлчилгээний төлөвлөгөөг боловсруулан, баталж хэрэгжүүлэхээр заасан. Үүний хүрээнд Засгийн газрын зүгээс гадаад өрийн үйлчилгээний төлөвлөгөөг дунд хугацааны үнэт цаасны хөтөлбөрийн хамт боловсруулна.

Өрийн зохицуулалтын цогц арга хэмжээг авч хэрэгжүүлснээр Засгийн газрын гадаад зээллэгийн нэг жилд төлөх өрийн эргэн төлөлтийн дарамт багасч, урт хугацаанд жигдлэх ач холбогдолтой.

Өрийн зохицуулалтын арга хэмжээг дунд хугацаанд авч хэрэгжүүлснээр өрийн эргэн төлөлтийн график урт хугацаанд жигдэрнэ. Харин Чингис бондын 1.0 тэрбум ам.долларын эргэн төлөлтийн улмаас 2022 оны төлбөр өндөр хэмжээнд хэвээрээ хадгалагдаж байна. Энэхүү стратеги нь 2016-2018 оныг хамаарч байгаа тул өрийн зохицуулалтын арга хэмжээ нь мөн үеийн өрийн эргэн төлөлтийг хамаарах юм. Урт хугацааны төлбөр, тэр дундаа 2022 оны төлбөрийг дараагийн стратегийн хүрээнд удирдан зохицуулах болно.

Хэдийгээр дунд хугацаанд өрийн зохицуулалтын үйл ажиллагааны төлөвлөгөөг Засгийн газар батлан хэрэгжүүлэхээр ажиллаж байгаа ч өрийг дахин санхүүжүүлэхтэй холбоотой эрсдэлүүд байгаа тул дээрх төлөвлөгөөг амжилттай хэрэгжүүлэхтэй холбоотойгоор Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийг нэмэгдүүлэх, хөрөнгө оруулалтын орчныг сайжруулах, хөрөнгө оруулалтын томоохон төсөл, арга хэмжээг шийдвэрлэх, макро эдийн засгийн тогтвортой байдлыг бий болгох зэрэг урьдчилсан нөхцөлийг хангах зайлшгүй шаардлагатай.



### 3.5.Засгийн газрын өрийн багцын дунд хугацааны зорилтот бүтэц, шалгуур үзүүлэлтийн дунд хугацааны төсөөлөл

Засгийн газрын өрийн удирдлагын үндсэн чиглэлийн хүрээнд дараах бодлогын арга хэмжээг дунд хугацаанд авч хэрэгжүүлнэ:

д/д	Арга хэмжээ	Хариуцагч этгээд	Хэрэгжүүлэх хугацаа	Хүрэх үр дүн
1	Улсын хөрөнгө оруулалтын хөтөлбөрийг боловсруулж, батлуулах	Засгийн газар боловсруулж, Улсын Их Хурал батална	2015 оны сүүлийн хагас жилд батлуулах	Улсын хэмжээнд хэрэгжүүлэх төсөл, арга хэмжээ, түүнийг санхүүжүүлэх эх үүсвэр тодорхой болсон байна. (улсын төсвийн хөрөнгө оруулалт, концесс, Засгийн газрын гадаад зээллэг, Хөгжлийн банк)
2	Монгол Улсын зээлжих зэрэглэлийг сайжруулахад авах шаардлагатай арга хэмжээг үе шаттай авч хэрэгжүүлэх	Засгийн газар, Монголбанк	2016-2018 он	Монгол Улсын төлөв, зээлжих зэрэглэл сайжирч олон улсын зах зээлээс хямд эх үүсвэр бүхий зээллэг хийх нөхцөл, боломж бүрдсэн байна.
3	Гадаад хөрөнгө оруулагчдын харилцааг сайжруулах, мэдээллээр хангах арга хэмжээг жил бүр тогтмол авч хэрэгжүүлэх /АНУ, Европ, Ази, Ойрхи Дорнодын бүс нутгийг хамарч байх/	Сангийн яам, Хөгжлийн банк, Монголбанк	2015 оноос эхлэн жил бүрийн эхний хагас жилд	Хөрөнгө оруулагчдын Монгол Улсад итгэх итгэл өсч, Засгийн газар, Хөгжлийн банкны гадаад зээллэгийн зардал багасах, хугацаа уртсах нөхцөл, боломж бүрдсэн байна.



4	Засгийн газрын үнэт цаасны зах зээлд гадаад, дотоодын хөрөнгө оруулагчид чөлөөтэй оролцох боломжийг нээх, хөрвөх чадварыг сайжруулах, зах зээлийн жишиг хүүг тогтоох зорилгоор төвлөрсөн хадгаламжийн дэд бүтцийг сайжруулж, автоматжуулах	Сангийн яам, Монголбанк	2016 он	Засгийн газрын үнэт цаасны төвлөрсөн хадгаламжийн систем бүрэн автоматжиж, үнэт цаасны арилжаа, төлбөр тооцоо, төвлөрсөн хадгаламжийн процесс бодит цагийн горимд шилжсэн байна.
---	--	----------------------------	---------	--

Засгийн газрын өрийн удирдлагын 2016-2018 оны стратегийн баримт бичгийн бодлогын хүрээнд хүрэх үр дүнгийн тоон үзүүлэлтүүд:

д/д	Үзүүлэлт	Суурь үзүүлэлт 2015 оны хүлээгдэж байгаа гүйцэтгэл	Хүрэх үр дүн		
			2016 он	2017 он	2018 он
1	Засгийн газрын өрийн үлдэгдлийн цэвэр өөрчлөлтийг дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд харьцуулсан харьцаа	8.1 хувь	2.5 хувиас ихгүй	2.2 хувиас ихгүй	1.0 хувиас ихгүй
2	Засгийн газрын нийт өрийн багцын эргэн төлөлтийн дундаж хугацаа	6 жил	7 жилээс багагүй	7.2 жилээс багагүй	7.5 жилээс багагүй
3	Засгийн газрын дотоод үнэт цаасны үлдэгдлийг дотоодын нийт бүтээгдэхүүнд харьцуулсан харьцаа	17.2 хувь	12.0 хувиас ихгүй	10.5 хувиас ихгүй	8.0 хувиас ихгүй



4	Засгийн газрын дотоод үнэт цаасыг барьцаалж гаргах Засгийн газрын өрийн баталгааны үлдэгдлийн хэмжээ	1.0 их наяд төгрөгөөс ихгүй	1.0 их наяд төгрөгөөс ихгүй	1.0 их наяд төгрөгөөс ихгүй	1.0 их наяд төгрөгөөс ихгүй
---	--	-----------------------------	-----------------------------	-----------------------------	-----------------------------

**МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ**

2015 оны 3 дугаар сарын 30-ны өдөр

Дугаар 121

Улаанбаатар хот

**Үндэсний хорооны бүрэлдэхүүн батлах тухай**

Засгийн газрын 2012-2016 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх зорилгоор Засгийн газрын тухай хуулийн 30 дугаар зүйлийн 1 дэх хэсэгт заасныг үндэслэн Монгол Улсын Засгийн газраас ТОГТООХ нь:

1. Залуучуудын хөгжлийн үндэсний хорооны бүрэлдэхүүнийг хавсралт ёсоор баталсугай.

2. Залуучуудын хөгжлийн үндэсний хорооны дүрмийг баталж, үйл ажиллагааг нь удирдан зохион байгуулахыг Хүн амын хөгжил, нийгмийн хамгааллын сайд С.Эрдэнэд даалгасугай.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ЕРӨНХИЙ САЙД**

**Ч.САЙХАНБИЛЭГ**

**ХҮН АМЫН ХӨГЖИЛ, НИЙГМИЙН  
ХАМГААЛЛЫН САЙД**

**С.ЭРДЭНЭ**

Засгийн газрын 2015 оны 121 дүгээр тогтоолын хавсралт

**ЗАЛУУЧУУДЫН ХӨГЖЛИЙН ҮНДЭСНИЙ ХОРООНЫ  
БҮРЭЛДЭХҮҮН**

Дарга -Хүн амын хөгжил, нийгмийн хамгааллын сайд

Гишүүд: -Байгаль орчин, ногоон хөгжил, аялал жуулчлалын дэд сайд;



- Боловсрол, соёл, шинжлэх ухааны дэд сайд;
  - Хөдөлмөрийн дэд сайд;
  - Эрүүл мэнд, спортын дэд сайд;
  - Гадаад хэргийн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Сангийн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Хууль зүйн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Аж үйлдвэрийн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Батлан хамгаалах яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Барилга, хот байгуулалтын яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Зам, тээврийн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Уул уурхайн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Хүнс, хөдөө аж ахуйн яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Эрчим хүчний яамны Төрийн нарийн бичгийн дарга;
  - Нийслэлийн Засаг даргын нийгмийн хөгжлийн асуудал хариуцсан орлогч;
  - Монголын залуучуудын холбооны ерөнхийлөгч (тохиролцсоноор);
  - Монголын оюутны холбооны ерөнхийлөгч (тохиролцсоноор).
- Нарийн бичгийн дарга
- Хүн амын хөгжил, нийгмийн хамгааллын яамны Залуучуудын хөгжлийн хэлтсийн дарга.



**МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ**

2015 оны 3 дугаар  
сарын 30-ны өдөр

Дугаар 123

Улаанбаатар  
хот

**Босго үзүүлэлтийг тогтоох тухай**

Малын индексжүүлсэн даатгалын тухай хуулийн 7.1-д заасныг үндэслэн Монгол Улсын Засгийн газраас ТОГТООХ нь:

1. Малын индексжүүлсэн даатгалын босго үзүүлэлтийг хавсралт ёсоор баталсугай.

2. Малын индексжүүлсэн даатгалын босго үзүүлэлтийг мөрдүүлж ажиллахыг Сангийн сайд Ж.Эрдэнэбатад даалгаж, биелэлтэд нь хяналт тавьж ажиллахыг Санхүүгийн зохицуулах хороо (З.Нарантуяа)-нд зөвлөсүгэй.

**МОНГОЛ УЛСЫН  
ЕРӨНХИЙ САЙД**

**Ч.САЙХАНБИЛЭГ**

**САНГИЙН САЙД**

**Ж.ЭРДЭНЭБАТ**

Засгийн газрын 2015 оны 123 дугаар  
тогтоолын хавсралт

**МАЛЫН ИНДЕКСЖҮҮЛСЭН ДААТГАЛЫН БОСГО ҮЗҮҮЛЭЛТ**

№	Аймаг/Хот	Сум/Дүүрэг	Нэгдүгээр босго үзүүлэлт	Хоёрдугаар босго үзүүлэлт
1.	Архангай	Бүх сум	5%	30%
2.	Булган	Бүх сум	5%	30%
3.	Сүхбаатар	Бүх сум	5%	30%
4.	Төв	Бүх сум	5%	30%
5.	Хөвсгөл	Бүх сум	5%	30%
6.	Хэнтий	Бүх сум	5%	30%
7.	Улаанбаатар	Бүх дүүрэг	5%	30%
8.	Баян-Өлгий	Бүх сум	5%	25%
9.	Дорноговь	Бүх сум	5%	25%
10.	Дорнод	Бүх сум	5%	25%
11.	Сэлэнгэ	Бүх сум	5%	25%



12.	Ховд	Бүх сум	5%	25%
13.	Дархан-Уул	Бүх сум	5%	25%
14.	Орхон	Бүх сум	5%	25%
15.	Говьсүмбэр	Бүх сум	5%	25%
16.	Баянхонгор	Бүх сум	6%	30%
17.	Говь-Алтай	Бүх сум	6%	30%
18.	Дундговь	Бүх сум	6%	30%
19.	Завхан	Бүх сум	6%	30%
20.	Өвөрхангай	Бүх сум	6%	30%
21.	Өмнөговь	Бүх сум	6%	30%
22.	Увс	Бүх сум	6%	30%

## МОНГОЛ УЛСЫН ҮНДСЭН ХУУЛИЙН ЦЭЦИЙН ДҮГНЭЛТ

2015 оны 06 дугаар  
сарын 03-ны өдөр

Дугаар 09

Улаанбаатар  
хот

**Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай болон Захиргааны  
хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн зарим заалт  
Үндсэн хуулийн холбогдох заалтыг зөрчсөн эсэх  
тухай маргааныг хянан шийдвэрлэсэн тухай**

Үндсэн хуулийн цэцийн хуралдааны  
танхим 14.30 цаг

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн цэцийн дунд суудлын хуралдааныг Үндсэн хуулийн цэцийн гишүүн Д.Наранчимэг даргалж, Үндсэн хуулийн цэцийн гишүүн Т.Лхагваа, Ш.Цогтоо, Д.Солонго, Д.Ганзориг /илтгэгч/ нарын бүрэлдэхүүнтэй, хуралдааны нарийн бичгийн даргаар Ц.Долгормааг оролцуулан Үндсэн хуулийн цэцийн хуралдааны танхимд нээлттэй хийв.

Үндсэн хуулийн цэцийн дунд суудлын хуралдаанд мэдээлэл гаргагч, иргэн Б.Батцэнгэл, Б.Билгүүн, тэдгээрийн өмгөөлөгч С.Үлэмж, Монгол Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төлөөлөгч, Улсын Их Хурлын гишүүн Х.Тэмүүжин нар оролцов.



Үндсэн хуулийн цэцийн дунд суудлын хуралдаанаар Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1, 65.2, 65.3, 65.4, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсгийн холбогдох заалт Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1, 2, 3 дахь хэсгийг тус тус зөрчсөн эсэх тухай маргааныг хянан хэлэлцэв.

***Нэг. Нийслэлийн Хан-Уул дүүргийн 11 дүгээр хорооны оршин суугч, иргэн Б.Батцэнгэл, Өвөрхангай аймгийн Арвайхээр сумын 6 дугаар багийн оршин суугч, иргэн Б.Билгүүн нар Үндсэн хуулийн цэцэд хандаж гаргасан мэдээлэлдээ:***

“Монгол Улсын Их Хурлаас 2012 оны 3 дугаар сарын 7-ны өдөр батлагдаж 2013 оны 4 дүгээр сарын 15-ны өдрөөс дагаж мөрдөж байгаа Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1 хэсэгт зааснаар “Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс зөвшөөрвөл, шийдвэрийг гардан авснаас хойш 14 хоногийн дотор маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгч захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд давж заалдах гомдол гаргах эрхтэй.”, мөн зүйлийн 65.2 дахь хэсэгт “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хороогоор дамжуулан гаргана.”, 65.3 хэсэгт “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны ажлын албаны ажилтан хүлээн авч, маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчид танилцуулах бөгөөд тэдгээрийн тайлбарыг авч хэргийн материалд хавсаргана.”, 65.4 дэх хэсэгт “Мэргэжлийн хариуцлагын хороо давж заалдах гомдолд маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчөөс гаргасан тайлбарыг хавсарган маргаантай холбогдох бусад баримт сэлтийн хамт уг гомдлыг хүлээн авсан өдрөөс хойш ажлын гурав хоногийн дотор захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд хүргүүлнэ.”; Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсэгт 2012 оны 3 дугаар сарын 7-ны өдөр оруулсан “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх захиргааны хэргийн анхан шатны шүүхийн шийдвэрлэсэн захиргааны хэрэг, Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ.” гэсэн нэмэлт, өөрчлөлтөд зааснаар хуульчийн мэргэжлийн хариуцлагын хороо нь анхан шатны шүүхийн эрх мэдлийг хэрэгжүүлж буй мэт ойлгогдохоор байна.





Аливаа хүн өөрийн эрх ашгаа хамгаалуулахаар бүх шатны шүүхэд гомдол гаргах эрхтэй байх нөхцөлийг төрийн зүгээс бүрдүүлэх нь төрөөс иргэний эрх, эрх чөлөөг хамгаалах эрх, эрх чөлөөний баталгаа байхаас гадна шүүхийн шударга ёсны илэрхийлэл болдог. Ингэхдээ Монгол Улсын шүүхийн тухай хуулийн 10 дугаар зүйлийн 10.1 дэх хэсэгт зааснаар “Шүүхийн үндсэн тогтолцоо нь Улсын дээд шүүх /хяналтын шатны шүүх/, аймаг, нийслэлийн шүүх /давж заалдах шатны шүүх/, сум буюу сум дундын, дүүргийн шүүх /анхан шатны шүүх/-ээс бүрдэнэ.” гэж заасны дагуу эрх, хууль ёсны ашиг сонирхлоо зөрчигдсөн гэж үзсэн этгээд нь шүүхийн дэс дараалсан шатлалтайгаар эрхээ хамгаалуулах боломжтой байна. Гэтэл Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн холбогдох хэсэг, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуульд оруулсан нэмэлт, өөрчлөлт нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1 дэх хэсэгт “Монгол Улсад шүүх эрх мэдлийг гагцхүү шүүх хэрэгжүүлнэ.” 2 дахь хэсэгт “Ямар ч нөхцөлд хуулиас гадуур шүүх байгуулах, шүүх эрх мэдлийг өөр байгууллага эрхлэн хэрэгжүүлэхийг хориглоно.” 3 дахь хэсэгт “Шүүхийг зөвхөн Үндсэн хууль, бусад хуулийн дагуу байгуулна.” гэж заасныг тус тус зөрчсөн гэж үзэх үндэслэлтэй байна. ...” гэсэн байна.

***Хоёр. Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төлөөлөгч, Улсын Их Хурлын гишүүн Х.Тэмүүжин Үндсэн хуулийн цэцэд гаргасан тайлбартаа:***

“1. Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1 дэх хэсэгт “Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс зөвшөөрвөл шийдвэрийг гардан авснаас хойш 14 хоногийн дотор маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгч захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд давж заалдах гомдол гаргах эрхтэй”, 2 дахь хэсэгт “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хороогоор дамжуулан гаргана”, 3 дахь хэсэгт “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны ажлын албаны ажилтан хүлээн авч, маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчид танилцуулах бөгөөд тэдгээрийн тайлбарыг авч хэргийн материалд хавсаргана”, 4 дэх хэсэгт “Мэргэжлийн хариуцлагын хороо давж заалдах гомдолд маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчөөс гаргасан тайлбарыг хавсарган маргаантай холбогдох бусад баримт сэлтийн хамт уг гомдлыг хүлээн авсан өдрөөс хойш ажлын гурав хоногийн дотор захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд хүргүүлнэ”; Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх



тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсэгт “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх ... Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ” гэж тус тус заасан нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1, 2, 3 дахь хэсэгт заасан шүүх эрх мэдлийг хэрэгжүүлэх, хуулиас гадуур шүүх байгуулах агуулгыг илэрхийлээгүй бөгөөд Хуульчийн мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс зөвшөөрсөн тохиолдолд гомдлыг хэрхэн шүүхэд гаргахтай холбоотой үйл явцыг зохицуулж хуульчилсан байна. Иймд эдгээр заалт нь Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1, 2, 3 дахь хэсгийг зөрчсөн гэж үзэх үндэслэлгүй байна.

2. Нэр бүхий иргэдийн мэдээллийн гол зорилго нь “Хуульчийн мэргэжлийн хариуцлагын хороог анхан шатны шүүхийн эрх мэдлийг хэрэгжүүлж буй мэт ойлгогдохоор байна” гэсэн өгүүлбэрээр илэрхийлэгдэж байна гэж ойлгож байна. Иймд Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн дурдсан заалт бус Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2-т заасан “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх ... Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ.” гэх заалтын тайлбар нь тус маргааны агуулгад хамаарах заалт юм.

Эрх зүйн этгээдүүдийн хооронд үүсч болох аливаа маргааныг таслан шийдвэрлэх ажиллагааг улс орнуудын хууль тогтоогчоос тухайн харилцааны онцлог шинж, маргааны талууд, мөн үр ашигтай байдлыг харгалзан арбитр, эвлэрүүлэн зуучлал, маргаан таслах комисс, сахилга, ёс зүйн хороо гэх мэт маргаан шийдвэрлэх тусгай этгээдүүдэд хуваарилан харьяалуулах нь хүлээн зөвшөөрөгдсөн хууль зүйн арга хэрэгсэл бөгөөд тэр болгоныг шүүх эрх мэдлийг хуулиас гадуур хэрэгжүүлж байна гэж үздэггүй билээ. Хууль тогтоогчоос эдгээр маргаан таслах этгээдүүдийн үйл ажиллагааг талуудын процессын шинжтэй эрх, маргаан шийдвэрлэх ажиллагааны шударга, төвийг сахисан байдлыг хангах зорилгоор нарийвчлан зохицуулж, гаргасан шийдвэрийг шүүхийн шийдвэрийн нэгэн адил үзэж заавал биелүүлэх, мөн хуульд заасан үндэслэлээр дахин хянан үзэх тогтолцоог бий болгосон байдаг. Монгол Улсын эрх зүйн тогтолцоонд ч энэ төрлийн маргаан шийдвэрлэх бусад арга хэрэгслийг ашигласан тохиолдол цөөнгүй бий.



Мэргэжлийн хариуцлагын хороо нь нийтийн эрх зүйн этгээд хувьдаа захиргааны хэргийн шүүхийн харьяалалд хамаарах бөгөөд бусад нийтийн захиргааны этгээдтэй харьцуулбал хуульч мэргэжилтнүүд, тэр дундаа шүүгч, прокурор, өмгөөлөгчдийн мэргэжлийн үйл ажиллагааны талаарх гомдол шийдвэрлэдэг, маргаан шийдвэрлэх бүрэлдэхүүнд нь мэргэжлийн хуульчид буюу шүүгч, өмгөөлөгч, прокурорууд ордгоороо онцлогтой. Хууль тогтоогчоос тус онцлогийг харгалзан Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх, цаашлаад Улсын дээд шүүхэд хянаж үзэхээр зохицуулжээ. Ийнхүү тус ажиллагаа нь шүүхийн хяналтад байна.

Мөн Монгол Улсын Үндсэн хуульд “Шүүхийн үндсэн тогтолцоо нь Улсын дээд шүүх, аймаг, нийслэлийн шүүх, сум буюу сум дундын, дүүргийн шүүхээс бүрдэх”-ээр зохицуулсан нь эрх зүйн бүх маргаан эдгээр шүүхийн дэс дараалсан шатлалаар маргаанаа шийдвэрлүүлнэ гэж ойлгогдохгүй юм. Тодорхой маргааныг онцлог шинж, ач холбогдлоос нь хамааран гурван эрэмбийн шүүхийн алинд ч авч хэлэлцэх тодорхой тохиолдлууд байх нь өнөөгийн дэлхийн улс орнуудын эрх зүйн тогтолцоонд нийтлэг Монгол Улсын Үндсэн хуульд /тухайлбал Үндсэн хуулийн Тавьдугаар зүйлийн 1 дэх хэсэг дэх Улсын дээд шүүхийн бүрэн эрх/ ч тусгалаа олсон үзэл баримтлал юм. Энэ үзэл баримтлалын хүрээнд хууль тогтоогчоос Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийг бүхэлд нь харвал хууль тогтоогчоос захиргааны хэргийн шүүхийн тогтолцоо нь ямар төрлийн маргааныг аль шатны шүүхэд хянан шийдвэрлэх харьяаллыг хуваарилан зохицуулсан байна.

Хуульчдын мэргэжлийн хариуцлагатай холбогдох маргааныг ийнхүү ердийн маргаанаас өөр журмаар зохицуулах нь нийтлэг бөгөөд тухайлбал Европын улсуудад хуульчдийн мэргэжлийн өөрийн удирдлагын байгууллага өөрөө хуульчдын эсрэг мэргэжлийн үйл ажиллагаа, ёс зүй сахилгын хэргийг авч үзэх тусгай бүтэц /хороо, трибунал гэх мэт/-тэй бөгөөд түүний шийдвэрийг давж заалдах эрхийг дараах байдлаар зохицуулжээ.

Үүнд:

- Чех, Грек, Испани, Португал, Их Британи, Норвеги, Словени зэрэг улсууд Хуульчдын мэргэжлийн өөрөө удирдах байгууллагын дотооддоо давах шатны трибунал /хороогоор шийдвэрлэн ердийн шүүхэд хандах эрхгүйгээр;



- Дани, Финланд, Франц, Унгар, Итали, Лихтенштейн зэрэг улсуудад Давах шатны шүүхэд /appeal courts/;
- Исланд, Швед, Словак зэрэг улсуудад шууд улсын Дээд шүүхэд хандаж хянуулах эрх олгосон байна.

Харин ХБНГУ, Австри, Нидерланд, Польш зэрэг улсуудад шат шатны шүүхийн дэргэдэх хуульчийн ёс зүйн тусгай трибуналаар / өмгөөлөгчид ба шүүгчдээс бүрддэг/ ийм төрлийн маргааныг шийдвэрлэдэг байна. Америкийн Нэгдсэн Улсын хувьд тус асуудал нь мужийн асуудал бөгөөд мужуудад эхлээд Барын холбоодын тусгайлсан маргаан шийдвэрлэх хороогоор, түүний шийдвэрийг мужийн Дээд шүүхүүдэд шууд харьяалуулан шийдвэрлэх нь нийтлэг байдаг.

Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хууль нь эдгээр жишгийг судалсны үндсэн дээр Монгол Улсын Үндсэн хуульд нийцүүлэн Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд тус маргааныг харьяалуулсан болно.

Дээр дурдсаныг үндэслэн Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-65.4 дэх хэсэг, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсэг нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1, 2, 3 дахь хэсгийг зөрчөөгүй гэсэн тайлбарыг үүгээр Танд уламжилж байна.” гэжээ.

***Гурав. Монголын хуульчдын холбооноос Үндсэн хуулийн цэцэд дараах агуулга бүхий тайлбарыг ирүүлжээ:***

“Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин наймдугаар зүйлийн 1 дэх хэсэгт шүүхийн тогтолцоо нь нутаг дэвсгэрийн нэгжээр байгуулагдахаар тогтоож, мөн зүйлийн 2 дахь хэсэгт шүүхийн зохион байгуулалт эрх зүйн үндсийг хуулиар тогтоохоор заасан. Үндсэн хуулийн энэхүү зохицуулалтыг Монгол Улсын шүүхийн тухай хуулийн 10 дугаар зүйлд тодруулан зохицуулсан ба 10.1 дэх хэсэгт шүүхийн тогтолцоо нь хяналтын шатны шүүх, давж заалдах шатны шүүх, анхан шатны шүүхээс бүрдэхээр заасан.

Түүнчлэн Монгол Улсын шүүхийн тухай хуулийн 20 дугаар зүйлийн 20.1 дэх хэсэгт “Давж заалдах шатны шүүх дараах бүрэн эрхийг хэрэгжүүлнэ.”, 20.1.1 дэх заалтад “анхан шатны шүүхийн шийдвэрийг ...



давж заалдах журмаар хянан шийдвэрлэх;”, 20.1.2 дахь заалтад “хуулиар тусгайлан харьяалуулсан хэрэг, маргааныг анхан шатны журмаар хянан шийдвэрлэх;”-ээр эрх олгосон.

Харин шүүхийн бус байгууллагын гаргасан шийдвэрийг шууд давж заалдах шатны шүүхээр шийдвэрлэх эрхийг хуулиар олгоогүй байхад шүүхийн зохион байгуулалтын эрх зүйн үндэслэлийг тодорхойлдоггүй өөр хуулиудад шүүхийн бус байгууллагын шийдвэрийг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэхээр зохицуулсан нь буруу юм.

Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуульд заасан Мэргэжлийн хариуцлагын хороо нь шүүх биш бөгөөд шүүхийн эрх хэмжээг эдэлдэггүй.

Иймээс Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн холбогдох хэсэг, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсгийн “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх ..., Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ.” гэсэн заалт нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 2, 3 дахь хэсгийг зөрчсөн гэх мэдээлэл гаргагч нарын тайлбар үндэслэлгүй гэж үзэж байна.” гэсэн байна.

### **ҮНДЭСЛЭЛ:**

1. Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1 дэх хэсэгт Хуульчийн мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс зөвшөөрсөн тохиолдолд маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгч захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд давж заалдах гомдол гаргахаар, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсэгт уг давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэхээр заасан байна.

Түүнчлэн Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.2, 65.3, 65.4 дэх хэсэгт давж заалдах гомдлыг хүлээн авах, давж заалдах шатны шүүхэд хүргүүлэх зэргээр анхан шатны шүүхийн гүйцэтгэх үүргийг Хуульчийн мэргэжлийн хариуцлагын хороо гүйцэтгэхээр тогтоосон гэж үзэхээр байна.



Мөн Монголын хуульчдын холбооны зөвлөлийн 2014 оны 8 дугаар сарын 29-ний өдрийн хурлын 86 дугаар тогтоолоор батлагдсан “Монголын хуульчдын холбооны Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны маргаан хянан шийдвэрлэх журам”-ын 1.9 дүгээр зүйлийн 1-д “Хуульч нь зөрчил гаргасан эсэх, эсхүл мэргэжил, ур чадварын түвшинд эргэлзсэн тухай маргааныг анхан шатны журмаар хянан шийдвэрлэх эрх мэдлийг хороо хэрэгжүүлнэ.” гэсэн байна.

Ингэснээрээ дээрх хуулийн зохицуулалт Хуульчийн мэргэжлийн хариуцлагын хорооноос гаргасан шийдвэр анхан шатны журмаар маргааныг шийдвэрлэсэн шийдвэрт тооцогдох, шүүхийн бус байгууллагаас шүүх эрх мэдлийг хэрэгжүүлэх нөхцөлийг бүрдүүлж, улмаар Үндсэн хуульд заасан шүүх эрх мэдлийг өөр байгууллага эрхлэн хэрэгжүүлэхийг хориглох үндсэн зарчмыг зөрчсөн гэж үзэх үндэслэлтэй байна.

Иймд Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1, 65.2, 65.3, 65.4, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсгийн холбогдох заалт Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1 дэх хэсгийн “Монгол Улсад шүүх эрх мэдлийг гагцхүү шүүх хэрэгжүүлнэ.”, мөн зүйлийн 2 дахь хэсгийн “...шүүх эрх мэдлийг өөр байгууллага эрхлэн хэрэгжүүлэхийг хориглоно.” гэснийг тус тус зөрчсөн гэж үзэх үндэслэлтэй байна.

2. Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1, 65.2, 65.3, 65.4, Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсгийн холбогдох заалт нь Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 3 дахь хэсгийн “Шүүхийг зөвхөн Үндсэн хууль, бусад хуулийн дагуу байгуулна.” гэсэн заалтыг зөрчсөн гэх үндэслэл тогтоогдохгүй байна.

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Жаран дөрөвдүгээр зүйл, Жаран зургадугаар зүйлийн 2 дахь хэсгийн 1 дэх заалт, Үндсэн хуулийн цэцэд маргаан хянан шийдвэрлэх ажиллагааны тухай хуулийн 31, 32 дугаар зүйлийг удирдлага болгон

## **МОНГОЛ УЛСЫН ҮНДСЭН ХУУЛИЙН НЭРИЙН ӨМНӨӨС ДҮГНЭЛТ ГАРГАХ нь:**

1. Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1 дэх хэсэгт “Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс



зөвшөөрвөл шийдвэрийг гардан авснаас хойш 14 хоногийн дотор маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгч захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд давж заалдах гомдол гаргах эрхтэй.” гэж заасны “гомдол гаргах” гэсний өмнөх “... давж заалдах ...” гэсэн хэсэг, 65.2 дахь хэсгийн “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хороогоор дамжуулан гаргана.”, 65.3 дахь хэсгийн “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны ажлын албаны ажилтан хүлээн авч, маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчид танилцуулах бөгөөд тэдгээрийн тайлбарыг авч хэргийн материалд хавсаргана.”, 65.4 дэх хэсгийн “Мэргэжлийн хариуцлагын хороо давж заалдах гомдолд маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчөөс гаргасан тайлбарыг хавсарган маргаантай холбогдох бусад баримт сэлтийн хамт уг гомдлыг хүлээн авсан өдрөөс хойш ажлын гурав хоногийн дотор захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд хүргүүлнэ.” гэсэн нь; Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсэгт “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх захиргааны хэргийн анхан шатны шүүхийн шийдвэрлэсэн захиргааны хэрэг, Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ.” гэж заасны “... Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг ...” гэсэн хэсэг нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 1 дэх хэсгийн “Монгол Улсад шүүх эрх мэдлийг гагцхүү шүүх хэрэгжүүлнэ.”, мөн зүйлийн 2 дахь хэсгийн “... шүүх эрх мэдлийг өөр байгууллага эрхлэн хэрэгжүүлэхийг хориглоно.” гэснийг тус тус зөрчсөн байна.

2. Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1 дэх хэсгийн “Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс зөвшөөрвөл шийдвэрийг гардан авснаас хойш 14 хоногийн дотор маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгч захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд давж заалдах гомдол гаргах эрхтэй.”, 65.2 дахь хэсгийн “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хороогоор дамжуулан гаргана.”, 65.3 дахь хэсгийн “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны ажлын албаны ажилтан хүлээн авч, маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчид танилцуулах бөгөөд тэдгээрийн тайлбарыг авч хэргийн материалд хавсаргана.”, 65.4 дэх хэсгийн “Мэргэжлийн хариуцлагын хороо давж заалдах гомдолд маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчөөс гаргасан



тайлбарыг хавсарган маргаантай холбогдох бусад баримт сэлтийн хамт уг гомдлыг хүлээн авсан өдрөөс хойш ажлын гурав хоногийн дотор захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд хүргүүлнэ.”; Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсгийн “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх захиргааны хэргийн анхан шатны шүүхийн шийдвэрлэсэн захиргааны хэрэг, Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ.” гэсэн нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Дөчин долдугаар зүйлийн 3 дахь хэсгийн “Шүүхийг зөвхөн Үндсэн хууль, бусад хуулийн дагуу байгуулна.” гэснийг зөрчөөгүй байна.

3. Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1 дэх хэсэгт “Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны шийдвэрийг эс зөвшөөрвөл шийдвэрийг гардан авснаас хойш 14 хоногийн дотор маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгч захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд давж заалдах гомдол гаргах эрхтэй.” гэж заасны “гомдол гаргах” гэсний өмнөх “... давж заалдах ...” гэсэн хэсгийг; 65.2 дахь хэсгийн “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хороогоор дамжуулан гаргана.”, 65.3 дахь хэсгийн “Энэ хуулийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг Мэргэжлийн хариуцлагын хорооны ажлын албаны ажилтан хүлээн авч, маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчид танилцуулах бөгөөд тэдгээрийн тайлбарыг авч хэргийн материалд хавсаргана.”, 65.4 дэх хэсгийн “Мэргэжлийн хариуцлагын хороо давж заалдах гомдолд маргааны оролцогч, тэдгээрийн төлөөлөгчөөс гаргасан тайлбарыг хавсарган маргаантай холбогдох бусад баримт сэлтийн хамт уг гомдлыг хүлээн авсан өдрөөс хойш ажлын гурав хоногийн дотор захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүхэд хүргүүлнэ.” гэснийг; Захиргааны хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.2 дахь хэсэгт “Захиргааны хэргийн давж заалдах шатны шүүх захиргааны хэргийн анхан шатны шүүхийн шийдвэрлэсэн захиргааны хэрэг, Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг давж заалдах шатны журмаар хянан шийдвэрлэнэ.” гэж заасны “... Хуульчийн эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 65 дугаар зүйлийн 65.1-д заасан давж заалдах гомдлыг ...” гэсэн хэсгийг Үндсэн хуулийн цэцэд маргаан хянан шийдвэрлэх ажиллагааны тухай хуулийн 32 дугаар зүйлийн 4 дэх хэсэгт зааснаар 2015 оны 6 дугаар сарын 3-ны өдрөөс эхлэн түдгэлзүүлсүгэй.





4. Энэхүү дүгнэлтийг Үндсэн хуулийн цэцэд маргаан хянан шийдвэрлэх ажиллагааны тухай хуулийн 36 дугаар зүйлийн 2 дахь хэсэгт заасны дагуу хүлээн авснаас хойш 15 хоногийн дотор хэлэлцэж, хариу ирүүлэхийг Улсын Их Хуралд уламжилсугай.

**ДАРГАЛАГЧ**

**Д.НАРАНЧИМЭГ**

**ГИШҮҮД**

**Т.ЛХАГВАА  
Ш.ЦОГТОО  
Д.СОЛОНГО  
Д.ГАНЗОРИГ**

**Хаяг:**

“Төрийн мэдээлэл” эмхэтгэлийн редакци.  
Улаанбаатар-14201, Төрийн ордон 124 тоот  
И-мэйл: [tugiin\\_medecelel@parliament.mn](mailto:tugiin_medecelel@parliament.mn)

**Утас:** 262420

Хэвлэлийн хуудас: 3

**Индекс: 14003**